

Version 14. april 2016

AFTALE MELLEML

**Arbejdstilsynet
og
Energistyrelsen**

SAMARBEJDE OM BRØNDE OG BORINGER

I

OLIE- og GASINDUSTRIEN

OFFSHORE

Gældende fra den 15. april 2016

DEL 1: _Generel information

Denne samarbejdsaftale om brønde og borer i olie- og gasindustrien offshore er indgået i henhold til rammeaftale mellem myndighederne Energistyrelsen (ENS) og Arbejdstilsynet (AT), hvoraf fremgår, at når der er behov, udarbejder myndighederne uddybende aftaler om særemner.

For bore- og brøndaktiviteter omfattet af undergrundsloven (UL) er myndighedsopgaver angående sikkerhed, sundhed og visse miljøaspekter offshore hidtil blevet varetaget af ENS. Efter implementering af offshoresikkerhedsdirektivet (OSD) skal det sikkerheds- og sundhedsmæssige tilsyn med offshore efterforskning og indvindingsaktiviteter af kulbrinter ske uafhængigt af det ressourcemæssige tilsyn. Derfor blev ENS' Offshoresikkerhedsenhed pr. 1. januar 2015 udskilt til AT, der fra den 19. juli 2016 tillige skal overtage ENS' sikkerheds- og sundhedsmæssige tilsyn af offshore brøndaktiviteter. ENS skal fortsat forestå det ressourcemæssige tilsyn og tilsynet med visse miljøaspekter offshore.

Konkret betyder dette, at AT fra den 19. juli 2017 skal godkende de af operatørernes brøndaktiviteter, som medfører risiko for utilsigtet udslip af stoffer og materialer, der kan føre til en større ulykke, og efterfølgende væsentlige ændringer af brøndaktiviteter, jf. offshoresikkerhedsloven (OSL) § 28 a. Der henvises til AT's vejledning om brøndaktiviteter, der forventes færdig i 3. kvartal 2016. Øvrige brøndaktiviteter skal blot notificeres af operatørerne til AT, jf. OSL § 28b.

ENS fortsætter fra 19. juli 2016 med det ressourcemæssige tilsyn. Operatører skal således indhente godkendelse hos ENS vedrørende udstyr, program og udførelsesmåde for arbejder i forbindelse med udførelse eller ændring af borer på havområdet med henblik på efterforskning og indvinding af kulbrinter udført i tilladelser, jf. UL § 5, jf. UL § 28, stk. 3. Den konkrete ansøgning vurderes af ENS med det formål at sikre en hensigtsmæssig efterforskning og udnyttelse af de ressourcer, der planlægges boret og indvundet. Vurderingen beror blandt andet på boreprogram, program for indhentning af oplysninger og udstyrets og udførelsesmådens betydning for at sikre en i ressourcemæssig henseende hensigtsmæssig gennemførelse af boringen. Ressourcemæssige ændringer i de godkendte programmer skal fortsat godkendes af ENS.

ENS fortsætter tillige varetagelse af myndighedsopgaven vedrørende visse miljøaspekter. Der skal foreligge en VVM-redegørelse, inden ENS kan give godkendelse efter UL § 28, jr. UL § 28 a. Bestemmelsen implementerer VVM-direktivet samt dele af habitatdirektivet (særligt UL § 28 b) og fuglebeskyttelsesdirektivet, for så vidt angår projekter på det danske søterritorium og kontinentalsokkelområde.

For at skabe en smidig overgang for overdragelse af det sundheds- og sikkerhedsmæssige tilsyn fra ENS til AT, etableres en overgangsfase således, at AT fra den 15. april 2016 behandler ansøgninger om brøndaktiviteter, hvor operatøren har valgt en uafhængig verifikation af aktiviteten efter de nye regler i OSL. ENS behandler frem til 19. juli 2016 fortsat øvrige ansøgninger på normal vis. For de ansøgninger, hvor ansøgeren overfor ENS har oplyst, at ansøgningen er fremsendt i henhold til OSL, og AT derfor behandler ansøgningen efter de nye regler, forholder ENS sig ikke til de sikkerhedsmæssige forhold, som kan medføre større ulykker. Myndighederne skal i hele aftaleperioden være i løbende dialog om de konkrete og igangværende sager for at sikre, at alle ansøgninger behandles, og at dobbeltarbejde undgås.

Formålet med denne aftale er at beskrive myndighedernes opgaver, ansvar og samarbejde i overgangsfasen fra den 15. april til den 19. juli 2016, jf. aftalens del 2, og efter den 19. juli 2016, jf.

aftalens del 3. Aftalens del 4 fastlægger rammerne for den eksterne kommunikation med operatørerne. Del 5 omhandler ændringer og ikrafttræden af aftalen.

DEL 2: Overgangsfasen i perioden 15. april - 19. juli 2016

AT behandler ansøgninger om offshore brønde- og boringsaktiviteter, såfremt operatøren har etableret en uafhængig verifikation og ansøger i henhold til reglerne herom i OSL.

ENS behandler ansøgninger om øvrige offshore brønde- og boringsaktiviteter som hidtil, medmindre AT har informeret ENS om, at AT behandler ansøgningen som beskrevet ovenfor. Miljørelaterede opgaver knyttet til offshore brønde- og boringsaktiviteter, såsom VVM-redegørelser etc., behandles af ENS. En nærmere beskrivelse af de forskellige elementer af brønd- og boringsaktiviteter fremgår af del 3.

Sagsbehandling

Ændringer i arbejdets udførelse, som kan have ressourcemæssige konsekvenser, godkendes af ENS, mens ændringer, der kan udgøre en større sikkerhedsmæssig risiko, skal godkendes af AT. Hvis der er etableret en verifikationsordning og ansøgt i henhold til denne.

Når AT behandler en ansøgning fra en operatør efter de nye regler om uafhængig verifikation vedrørende sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold, sender AT udkast til godkendelse i høring i ENS. ENS fremsender sine bemærkninger til AT uden ugrundet ophold og senest en dag efter modtagelse af udkastet.

Når AT modtager en hastende ansøgning om ændringer af sikkerhedsmæssig betydning eller med verifikation til allerede godkendte boreprogrammer, orienterer AT straks ENS herom, for at forberede ENS på at kunne tage stilling til, om der er tale om ændringer, som også har reservoirnæssig betydning. ENS forventes fortsat også at blive orienteret direkte af operatøren om ressourcemæssige konsekvenser. Modtager ENS en hastende ansøgning om ændringer af sikkerhedsmæssig betydning eller med verifikation til allerede godkendte boreprogrammer, underrettes AT tilsvarende uden ugrundet ophold af ENS.

Herefter behandler AT hasteansøgningen fra operatøren efter de nye regler om uafhængig verifikation vedrørende sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold. AT sender udkast til godkendelse i høring i ENS samme dag som ansøgningen modtages. ENS fremsender sine bemærkninger til AT uden ugrundet ophold samme dag, hvorefter AT svarer operatøren. Begge myndigheder tilstræber, at den samlede sagsbehandling i meget hastende sager er afsluttet indenfor 24 timer. Hvis sagen haster, men ikke er akut, tilstræbes en samlet sagsbehandlingstid på ca. tre dage.

Vagtordning

ENS administrerer i denne periode vagtordningen, og AT udmelder et ekstra årsværk, dvs. i alt to årsværk til den eksisterende vagtordning.

Møder

Såfremt der i perioden afholdes møder med operatørerne om arbejder, der også foregår efter den 19. juli 2016, inviteres AT med til disse møder. P.t. forventes der afholdt et møde om endelig lukning af

gamle efterforskningsboringer, herunder lukning af boringer, hvor arbejdet kræver rig (eneretsbevillingen og licens 7/89).

Desuden sender ENS generelt materiale om den hidtidige behandling af ansøgninger på brøndområdet, og så vidt muligt brøndstatus til AT.

DEL 3: Perioden efter 19.juli 2016

Fra den 19. juli 2016 træder nye regler om bl.a. en verifikationsordning for brønde og sikkerheds- og miljøkritiske elementer i kraft. jf. OSL § 28a.

Forundersøgelser og videnskabelige undersøgelser

Tilladelser gives af ENS efter UL §§ 3 og 24. De enkelte arbejder i forbindelse med forundersøgelser og videnskabelige undersøgelser skal godkendes efter UL § 28 af ENS, herunder de sikkerhedsmæssige forhold.

Efterforsknings og vurderingsboringer samt VVM

Operatøren indsender samme ansøgning om godkendelse af hver enkelt boring med et brøndprogram til begge myndigheder efter behørig information fra myndighederne herom, jf. del 4. ENS og AT behandler de respektive ansøgninger inden for deres myndighedsbeføjelser og udsteder hver sin godkendelse til operatøren. Myndighederne udveksler udkast til godkendelse til orientering, to arbejdsdage før godkendelsen forventes sendt til operatøren. Myndighederne gennemser hinandens udkast til afgørelse for at undgå modstridende godkendelser. I tilfælde af modstrid kontakter myndighederne hinanden uden ugrundet ophold for at bringe modstriden til ophør.

Der afholdes evt. et fælles møde mellem ENS, AT og operatøren om boreprogrammet som led i Sagsbehandlingen, hvis en af myndighederne har behov herfor.

- AT meddeler OSL § 28-tilladelse til drift for boreriggen og orienterer ENS herom med en kopi af tilladelsen.
- ENS godkender den VVM-, geologisk- og reservoinnæssige del. ENS vurderer, om boringen kan forventes at opfylde arbejdsprogrammet for licensen. ENS afklarer eventuelle udeståender med operatøren og orienterer derefter AT om resultatet.
- AT godkender den sikkerheds- og sundhedsmæssige del, herunder løbende ændringer i boreprogrammet, på baggrund af data herom.
- ENS godkender løbende ændringer til boreprogrammet, såfremt de måtte have betydning for fx den geologiske dataindsamling ifm logning og kerneudtag mv., opfyldelse af arbejdsprogrammet eller ressourceudnyttelsen.

Brønde (Produktions- og injektionsboringer) i forbindelse med nye og eksisterende anlæg og workover (reparation)

Her gælder samme procedure som ved efterforsknings- og vurderingsboringer. AT meddeler desuden OSL § 29-tilladelse for det faste anlæg og for boreriggen til operatøren af dette og orienterer ENS herom.

Ændringer i boreprogrammet

Ændringer i boreprogrammet med mulige konsekvenser for ressourceudnyttelsen eller den geologiske dataindsamling godkendes af ENS efter UL § 28, mens ændringer, der udgør en større sundheds- og sikkerhedsmæssig risiko, kræver godkendelse fra AT efter OSL §28a. Både AT og ENS modtager daglige borerapporter fra operatørerne og final well rapport samt oplysninger om de geologiske forhold.

Begge myndigheder udveksler udkast til godkendelse til orientering, to arbejdsdage før godkendelsen forventes sendt til operatøren. Myndighederne gennemser hinandens udkast til afgørelse for at undgå modstridende godkendelser. I tilfælde af modstrid kontakter myndighederne hinanden uden ugrundet ophold for at bringe modstriden til ophør.

Når AT modtager en hastende ansøgning om ændringer til allerede godkendte boreprogrammer, kontakter AT straks ENS og gøre opmærksom herpå. Formålet med orienteringen er, at ENS skal være klar til at kunne tage stilling til, om der er tale om ændringer, der har reservoirnæssig betydning. ENS forventes fortsat også at blive orienteret af operatøren direkte om ressourcemæssige konsekvenser, men på denne måde sikres, at ENS er varslet.

Herefter går AT i gang med at behandle ansøgningen fra operatøren efter de nye regler om uafhængig verifikation vedrørende sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold. AT sender udkast til godkendelse i høring i ENS samme dag, som ansøgningen modtages. ENS fremsender sine bemærkninger til AT uden ugrundet ophold samme dag, hvorefter AT svarer operatøren inden for samme døgn regnet fra modtagelsen af ansøgningen.

Vagtordning

AT opretter og administrerer en vagtordning, som operatørerne kan kontakte i hastetilfælde. Vagtordningen består frem til 31. december 2016 af fire personer fra AT og to personer fra ENS. Herefter bemannes vagtordningen af fire personer fra AT.

Modtager AT efter 1. januar 2017 en henvendelse, der vedrører ENS's myndighedsområde, videresendes henvendelsen uden ugrundet ophold pr. e-mail til DDR-postkassen i ENS. I hastesituationer kontaktes ENS pr. telefon.

Udbygningsplaner

Når ENS modtager en ansøgning om udbygning, lægges oplysninger herom på ENS's hjemmeside. Oplysningerne videresendes til AT. Såfremt der arrangeres møder med ansøger, inviteres AT til at deltage i disse møder. ENS har udarbejdet en vejledning vedrørende ansøgningsmateriale til udbygnings- og afviklingsplaner i august 2015. Denne vejledning tager højde for den ændrede opgavefordeling.

Lukning af brønde (efterforskning, produktion og injektion)

Operatørens beslutning om lukning af brønde sker enten som permanent lukning (plug & abandonment) eller som midlertidig lukning (suspension), hvor brønden senere kan tilgås igen. Begge myndigheder udveksler udkast til godkendelse til orientering to dage før godkendelsen forventes sendt til operatøren. Myndighederne gennemser hinandens udkast til afgørelse for at undgå modstridende godkendelser. I tilfælde af modstrid kontakter myndighederne hinanden uden ugrundet ophold for at bringe modstriden til ophør.

AT meddeler herudover evt. OSL § 29-tilladelse for det faste anlæg til operatøren.

AT sender afgørelsen til ENS til orientering. AT's godkendelse giver operatøren tilladelse til at anvende den beskrevne metode med vilkår om, at de ressourcemæssige forhold er afklaret med ENS.

Afviklingsplan/demontering

Afviklingsplan sendes til ENS i overensstemmelse med UL, men AT involveres hurtigst muligt og giver en tilladelse, jf. OSL § 31, samt en godkendelse til lukning af brønde, jf. OSL §28a. ENS godkender ligeledes lukningen iht. UL §28.

Møder

Myndighederne afholder kvartalsmæssige statusmøder og udveksler erfaringer med denne aftale. AT indkalder til disse møder, se endvidere nedenfor under del 5.

DEL 4: Kommunikation

Myndighederne skal koordinere, at operatørerne behørigt informeres i god tid om ændringerne i brønd- og boretilsynet, herunder at indsendelse af ansøgninger og andet materiale skal ske pr. e-post til en dertil oprettet e-postkasse i henholdsvis ENS og AT eller på anden måde, fx ved henvisning i e-posten til placering på en server. ENS anvender ddr@ens.dk. AT anvender owa@at.dk. Begge postkasser videresender mails automatisk til henholdsvis ENS og AT (dvs. til de personer, der har ansvar for opgaveløsningen).

Vejledninger om brønde og boringer

AT og ENS udarbejder hver sit vejledningsmateriale, hvor ENS dækker den ressourcemæssige og miljømæssige del og AT de sikkerhedsmæssige dele af brøndaktiviteter. Udkast sendes i gensidig høring. Myndighederne er ansvarlige for løbende at opdatere de respektive vejledninger.

DEL 5: Ændring, opsigelse og ikrafttræden

Myndighederne skal med passende intervaller- og første gang senest 1. september 2016 - vurdere erfaringer med denne aftale og foretage de ændringer, som anses for nødvendige. Den enkelte myndighed kan tage initiativ til ændringer af aftalen. Ændringer kræver enighed mellem AT og ENS på vicedirektørniveau.

Aftalen, der er udfærdiget i to eksemplarer, træder i kraft den 15. april 2016 og forbliver gyldig, indtil den erstattes af en ny aftale.

9/4-16
Dato


Nanna Møller (Vicedirektør i AT)

9/4-16
Dato


Kristoffer Böttzauw (Vicedirektør i ENS)