

MØDEREFERAT

Sag
20185001251

Enhed
Offshore Olie og Gas

Ansvarlig:
Jan Gabrielsen

Referat af møde i Offshoresikkerhedsrådet den 17. december 2019 Offshoresikkerhedsrådet

Deltagere:

Peter Hindsberger, Ineos E&P A/S
Jan Toft Rasmussen, Dansk Metal
Ole Philipsen, Metal Maritime
Anders Vedel, Miljøstyrelsen
Rasmus With, Søfartsstyrelsen
Ole Jespersen, Fagligt Fælles Forbund – 3F
John Villadsen, Fagligt Fælles Forbund – 3F
Peter Blach, Maskinmesternes Forening
Esben Mortensen, Olie Gas Danmark
Jesper Sjørvad, Olie Gas Danmark
Christian Kargaard Jensen, Total E&P Danmark A/S
Stefan Reib, Hess Denmark ApS
Charlotte Christine Poulsen, Total E&P Danmark A/S
Søren Kryhmand, Arbejdstilsynet, Formand
Trine Bødker, Arbejdstilsynet
Torben Karup, Arbejdstilsynet
Jan Gabrielsen, Arbejdstilsynet, Sekretær

Side 1/8

Dagsorden

1. Referat af Offshoresikkerhedsrådets møde den 12. september 2019
2. Medlemsliste
3. Orientering fra formanden
 - 3.1. Europa-Kommissionens evaluering af implementering af offshoresikkerhedsdirektivet
 - 3.2. GDPR-meddelelse
 - 3.3. Databehandleraftale
 - 3.4. Aktindsigtanmodninger i tilsynsrapporter
4. Orientering fra andre medlemmer af rådet
 - 4.1. Nyt fra Miljøstyrelsen
 - 4.2. Nyt fra Søfartsstyrelsen
 - 4.3. Nyt fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen
5. Whistleblowerordningen
6. Definition af større ulykke

7. Årsberetning fra Arbejdstilsynet for 2019 og opmærksomhedspunkter for 2020
8. Nye regler pr. 1. januar 2020
9. Arbejdsgruppen
10. Møder i Offshoresikkerhedsrådet i 2020
11. Eventuelt.

Mødet

Arbejdstilsynet indledte mødet med en sikkerhedsbriefing.

Ad pkt. 1 – Referat

Dansk Metal bad om, at ordet "arbejdspladsbrugsanvisning" blev udskiftet med "kemisk risikovurdering" 2 steder under referatets pkt. 6. Dansk Metal mindede om, at man fortsat gerne ville have en orientering fra Erhvervsministeriets team effektiv regulering, jf. pkt. 7.

Referatet blev godkendt med nævnte ændring.

Ad pkt. 2 - Medlemsliste

Arbejdstilsynet oplyste, at beskæftigelsesministeren den 15/12 2019 efter indstilling fra Fagbevægelsens Hovedorganisation har godkendt, at Ulla Brund Jensen (Dansk Metal) bliver ny stedfortræder for Jan Toft Rasmussen (tidl. var det Dorte Pedersen).

Arbejdstilsynet har den 12/12 2019 modtaget indstilling fra Dansk Arbejdsgiverforening og Danske Redere om, at nuværende stedfortræder i rådet, Christian Kargård Jensen, udpeges som medlem i stedet for Vagn Allan Rasmussen, der har fået nyt job. Dansk Arbejdsgiverforening og Danske Rederier har samtidig indstillet, at Susanne Isaksen (Total) udpeges som stedfortræder i stedet for Christian Kargård Jensen.

Ad pkt. 3 – Orientering fra formanden

Europa-Kommissionens evaluering af implementering af offshoresikkerhedsdirektivet

Det følger af offshoresikkerhedsdirektivets artikel 40, at Kommissionen senest den 19. juli 2019 skal vurdere erfaringen med gennemførelsen af direktivet, og at Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport med resultatet af denne vurdering.

Kommissionens rapport er endnu ikke modtaget af Rådet/Parlamentet. De seneste meldinger fra Kommissionen går på, at rapporten forventes offentliggjort i løbet af 1. halvdel af 2020.

Emnerne, der tidligere er nævnt af kommissionen, er: Decommissioning, Verifikation Schemes, Risk Management, Financial Responsibility, Mutual Recognition of member state determinations in relation to MODU's.

Side 3/8

Ineos spurgte, om rapporten kan få betydning for Arbejdsgruppens arbejde. Arbejdstilsynet svarede bekræftende herpå; Kommissionens rapport vil blive drøftet i arbejdsgruppen, når den foreligger. Der kan også blive tale om skriftlig procedure.

GDPR-meddelelse

Arbejdstilsynet har registreret kontaktoplysninger på alle rådets medlemmer og deres stedfortrædere. Sådanne oplysninger betragtes som personoplysninger i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven. Arbejdstilsynet har derfor den 30. oktober udsendt en mail til alle rådsmedlemmer og stedfortrædere om deres rettigheder i medfør af persondatalovgivningen. Mailteksten findes dagsordenens bilag 3.

Databehandleraftale

Arbejdstilsynet og Offshoresikkerhedsrådet skal indgå en aftale om fælles dataansvar ved behandling af personoplysninger.

Det følger af EU's databeskyttelsesforordning og den danske databeskyttelseslov, der indeholder en række krav, der skal opfyldes af alle myndigheder og andre, der behandler personoplysninger. Disse krav skal dermed også opfyldes af Offshoresikkerhedsrådet, dvs. af rådets medlemmer og deres stedfortrædere og af sekretariatet.

Arbejdstilsynet har derfor den 31. oktober 2019 udsendt en aftale til underskrift til alle rådsmedlemmer/stedfortrædere.

Arbejdstilsynet mangler at modtage enkelte aftaler retur. Da det er lovpligtigt at indgå aftalen, kan man næppe blive siddende i rådet, hvis ikke man indgår den.

Aktindsigtanmodninger i tilsynsrapporter

Arbejdstilsynet har det sidste år oplevet en stigende interesse i tilsynsrapporter og andet sagsmateriale, der vedrører arbejdsforhold på anlæggene.

Ad pkt. 4 - Orientering fra andre medlemmer af rådet

Miljøstyrelsen oplyste, at Miljøstyrelsen arbejder en ny bekendtgørelse om udledning af stoffer i havet. Bekendtgørelsen forventes færdig i midten af 2020.

Ad pkt. 5 - Whistleblowerordningen

I forbindelse med Kommissionens evaluering af erfaringen med gennemførelsen af offshoresikkerhedsdirektivet, jf. pkt. 2.2., er Arbejdstilsynet blevet gjort opmærksom på, at Kommissionen bl.a. vil have fokus på implementeringen af den lovpligtige whistleblowerordning i direktivets art 22, der er implementeret i offshoresikkerhedslovens § 63 a.

Arbejdstilsynet har derfor etableret en ny ordning for anonym indberetning af sikkerheds- og sundhedsmæssige problemer (whistleblowerordning).

Whistleblowerordningen findes på Arbejdstilsynets hjemmeside:

<https://amid.dk/brancher/offshore-olie-og-gasaktiviteter/viden-om/indberet-sikkerheds-og-sundhedsproblemer-offshore/>

Der er både en dansk og en engelsk udgave.

Vedrørende miljømæssige problemer, findes en tilsvarende ordning på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk.

Ordnningen er primært rettet mod de ansatte og andre, der anonymt kan henvende sig til Arbejdstilsynet om sikkerheds- og sundhedsmæssige problemer vedrørende offshore olie og gas.

Operatører og ejere har pligt til at oplyse deres ansatte og eventuelle underentreprenørers ansatte om ordningen, og der skal henvises til ordningen i uddannelses- og informationsmateriale.

Operatører og ejere vil senere modtage nærmere information.

Dansk Metal nævnte, at det kan give anledning til forvirring, at der nu er 2 indgange til klageordninger på offshoreområdet. Arbejdstilsynet oplyste, at der er ved at blive udarbejdet en ny hjemmeside, og at indgangen til Whistleblowerordningen vil blive tydeliggjort der.

Dansk Metal spurgte til forskellen på graden af anonymitet på anmeldeordningerne inden for Arbejdstilsynet og Miljøstyrelsens ordninger.

Arbejdstilsynet gjorde opmærksom på, at miljøoplysningsloven betyder, at der ikke på forhånd kan garanteres anonymitet, hvis en anmeldelse angår miljøoplysninger. Derfor har man ved Whistleblowerordningen gjort opmærksom på, at eventuelle miljøproblemer bør anmeldes separat.

Ad pkt. 6 – Definition af ulykke

Arbejdstilsynet henviste til, at Havarikommissionen for Offshore Olie- og Gasaktiviteter i sin rapport om undersøgelse af gasudslip på anlægget Dan F den 19. december 2017 bl.a. anbefaler, at "*branchen præciserer kriterierne for "større ulykke"*"

i forbindelse med nærved-hændelser, så en sen kategorisering af lignende hændelser, ikke bliver gentaget”.

Side 5/8

Arbejdstilsynet præsenterede dokumentet, som var vedlagt dagsordenen som bilag 4. Dokumentet indeholder en række spørgsmål, som bør indgå i den berørte operatørs overvejelser ved operatørens vurdering af, om en nærvedhændelse falder ind under definitionen af større ulykke. Dette sikrer, at ansvaret for anmeldelsen af større ulykker bliver hos operatøren.

Dokumentet var tiltrådt af arbejdsgruppen.

Arbejdstilsynet oplyste, at det er hensigten, at dokumentet efter rådets tiltrædelse vil blive indarbejdet i den relevante vejledning og siden i anmelderbekendtgørelsen.

Dansk Metal spurgte ind til sammenhængende mellem på den ene side litra c og på den anden side litra a og b i definitionen af større ulykke i lovens § 3, stk. 1, nr. 28, herunder om a og b stiller krav om potentiale for dødsfald eller personskade for mere end 5 personer. Arbejdstilsynet svarede, at antallet af personer ikke relevant i forhold til anvendelsen af definitionens litra a og b.

Dansk Metal spurgte om, hvad der i dokumentet menes med ”ukontrollable brande” Hess svarede, at dette vil følge af SSR'en. Arbejdstilsynet: Brande, som ikke kan begrænses til/breder sig ud fra afgrænsede område, som effektivt kan afspæres/kontrolleres.

Total roste dokumentet, som man fandt meget nyttigt.

Dokumentet blev tiltrådt.

Ad pkt. 7 – Årsberetning fra Arbejdstilsynet for 2019 og opmærksomhedspunkter for 2020

Arbejdstilsynet: Fokusemner for 2019 har for Arbejdstilsynet i forhold til Olie- og Gasaktiviteterne i Nordsøen været flugtveje, ergonomi, epoxy-maling, stilladsopsætning og øvelsessejlad.

Arbejdstilsynet har i 2019 bibeholdt strategien om at lave tilsyn med alle bemandede anlæg hvert år og ubemandede hvert 3. år. Med nogle ganske få undtagelser er strategien opfyldt for 2019. Det er i 2019 blevet til i alt 21 tilsyn på faste og mobile anlæg. Ud over de regulære tilsyn er der udført tilsyn med psykisk arbejdsmiljø på et anlæg og uvarslet tilsyn i forbindelse med et beboelseskib.

Der har i 2019 været ekstraordinær fokus på flugtveje, ergonomi, epoxy-maling, stilladsopsætning og øvelsessejlad. Arbejdstilsynet har i løbet af året observeret en forbedring på disse områder.

Det gennemsnitlige antal af overtrædelser per anlæg i forbindelse med tilsyn er faldet svagt i forhold til 2018, hvor arbejdstilsynet observerede rekordmange overtrædelser

og mere end dobbelt så mange overtrædelser som i 2016. Selvom der har været et svagt fald i 2019, er den markante stigning i antallet af overtrædelser fra 2016 til 2019, en bekymring. Bekymringen ligger specielt i at en håndfuld faste og mobile anlæg står for langt den største andel af overtrædelserne.

Arbejdstilsynet kan konstatere, at en stor del af de ulykker, der finder sted på offshoreanlæg og de klager, der modtages, er relateret til leverandører/underleverandørers arbejde offshore. Et vigtigt tema for tilsyn i 2020 bliver derfor opfølgning på lovgivningens krav til operatører og rig-ejeres inspektioner, auditing og andre former for egenkontrol. Der vil derudover i 2020 blive sat ekstra fokus på onboarding af midlertidige og nye ansatte samt verifikationsordning af sikkerhedskritiske elementer og tilsyn op imod de enkelte anlægs sikkerheds- og sundhedsredegørelse. De to sidste temaer er fokusområder i forbindelse med overholdelse af EU's offshoresikkerhedsdirektiv.

I forbindelse med EU-kommissionens evaluering af Offshoresikkerhedsdirektivet, har EU-kommissionen i løbet af 2019 fulgt op med spørgsmål om Danmarks implementering. I forhold til det juridiske og lovgivningsmæssige vil der ikke på nuværende tidspunkt være yderligere spørgsmål fra kommissionen efter opdateringen af bekendtgørelser 1. januar 2020. I forbindelse med EU-kommissionens spørgsmål er Arbejdstilsynet dog blevet opmærksom på områder, hvor de juridiske ændringer, der er foretaget i forbindelse med implementeringen af direktivet, ikke er fuldt ud implementeret i praksis. Det drejer sig især om godkendelse af sikkerheds- og sundhedsredegørelser samt brugen af verifikationsordningerne. Derudover har EU-kommissionen påpeget nogen mangler i forbindelse med Arbejdstilsynets kommunikation/hjemmeside, der er ved at blive fulgt op på.

Det er forventet, at der også bliver brug for ressourcer og diskussioner i Offshoresikkerhedsrådet i 2020 i forbindelse med EU-kommissionens evaluering af ændringer af direktivet, særligt i lyset af det kommende Brexit.

Dansk Metal: Kan man ud fra observationerne på tilsyn samle opmærksomhedspunkter i nogle hovedkategorier/temaer, som kunne blive drøftet i Arbejdsgruppen?

Arbejdstilsynet: Ja. Vi er ved at definere nogle brede overordnede temaer, som vil kunne danne udgangspunkt for drøftelser.

Arbejdstilsynet: Der er en forventning i EU-systemet om, at blandt andet DK og NL tager ansvar og afsætter flere ressourcer til EU-arbejdet.

Ad pkt. 8 – Nye regler pr. 1. januar 2020

Arbejdstilsynet: Følgende bekendtgørelser er udstedt i medfør af offshoresikkerhedsloven og træder i kraft den 1. januar 2020:

- Bekendtgørelse om anvendelse af stoffer og materialer i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter m.v.
- Bekendtgørelse om styring af sikkerhed og sundhed m.v. i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter m.v.
- Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om drift af anlæg, tilsluttet infrastruktur og rørledninger i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter m.v.
- Bekendtgørelse om forretningsorden for Offshoresikkerhedsrådet.
- Bekendtgørelse om Arbejdstilsynets opgaver og beføjelser i henhold til offshoresikkerhedsloven.

Bekendtgørelsesudkastene blev forelagt rådet inden den offentlige høring. Der er ikke foretaget indholdsmæssige ændringer.

Ad pkt. 9 – Arbejdsgruppen

Arbejdstilsynet oplyste, at Arbejdsgruppen siden sidste møde i Offshoresikkerhedsrådet på møder den 28. oktober og den 25. november 2019 har drøftet følgende emner: status for anvendelse af § 55 i driftsbekendtgørelsen, evaluering af anvendelse af § 55 i driftsbekendtgørelsen, statistik for ulykker og kulbrinteudslip, præcisering af definitionen af større ulykker, kravet om, at sovekamre har adgang til dagslys, indkvartering i beboelseseenheder på skibsdæk, status på opfølgning på Havarikommissionens rapport vedr. DAN F og det internationale arbejde.

Ad pkt. 10 - Møder i Offshoresikkerhedsrådet i 2020

Arbejdstilsynet foreslog følgende datoer for møder i Offshoresikkerhedsrådet for 2020:

- Tirsdag den 24. marts kl. 13 – 15. Materiale forventes udsendt torsdag den 13. marts 2020.
- Torsdag den 28. maj kl. 13. – 15. Materialet forventes udsendt tirsdag den 18. maj 2020.
- Mandag den 14. september kl. 13. – 15. Materialet forventes udsendt onsdag den 2. september 2020.
- Tirsdag den 15. december kl. 13. – 15. Materialet forventes udsendt onsdag den 3. december 2020.

Det blev besluttet, at Arbejdstilsynet skulle prøve at finde en anden dato for det andet møde, da det ville være umuligt for flere rådsmedlemmer at deltage i et møde den 28. maj. Mødet afholdes i stedet den 10. juni 2020.

Dansk Metal bad om, at der blev udsendt indkaldelser til møderne i Outlook og spurgte til datoerne for møderne i arbejdsgruppen.

Arbejdstilsynet oplyste, at møderne i arbejdsgruppen vil blive fastsat, når møderne i rådet ligger fast. Møderne i Arbejdsgruppen vil finde sted ca. 3 uger forud for møderne i rådet. Der vil blive indkaldt til alle møderne i Outlook snarest.

Side 8/8

Ad pkt. 11 - Eventuelt