

REFERAT

13. juli 2014
J. nr. 1026/1056-0004
Ref. NCH/HIN/HEC
Offshoresikkerhedsenheden

Møde i Offshoresikkerhedsrådet den 21. maj 2014 i Energistyrelsen

Til stede:

Vagn Allan Rasmussen, Mærsk Olie og Gas
Christian Kargård, Mærsk Olie og Gas
Brian Pagaard Nielsen, Mærsk Olie og Gas
Ida Maria Winther, Maersk Drilling
Stefan Reib, Hess Danmark ApS
Finn Primdahl Brodersen, DONG Energy E&P
Peter Hindsberger, DONG Energy E&P
Martin Peter Næsby, Olie Gas Danmark
Esben Mortensen, Olie Gas Danmark
Stinne Taiger Ivø, Danmarks Rederiforening
Michael Wengel-Nielsen, Danmarks Rederiforening
Jan Toft Rasmussen, Dansk Metal
Lene Christiansen, Dansk El-forbund
Michael Jørgensen, CO-Industri
Kristina Seehusen, Arbejdstilsynet
Anne Skov Strüver, Søfartsstyrelsen
Niels Skriver Nielsen, Søfartsstyrelsen
Tom Andersen, Trafikstyrelsen
Steen Pedersen, Miljøstyrelsen
Dorte Nøhr Andersen, Energistyrelsen
Katrine Krone, Energistyrelsen
Henriette Ingvarsdén, Energistyrelsen
Hans Erik Christensen, Energistyrelsen
Nicole Christiansen, Energistyrelsen

1. Godkendelse af referat fra Offshoresikkerhedsrådets møde den 12. december 2013
Energistyrelsen bød velkommen og oplyste, at der var kommet en bemærkning fra Olie Gas Danmark (OGD) samt en bemærkning fra Mærsk Olie Gas, som var indskrevet med track changes i det udsendte udkast til referatet.

Referatet blev godkendt uden yderligere bemærkninger.

2. Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget

2.1 Medlemsliste

Energistyrelsen orienterede om, at grundet personaleændringer erstatter konstitueret kontorchef Katrine Krone kontorchef Dewi Naidu Dylander som Energistyrelsens medlem, og chefkonsulent Henriette Ingvarsen erstatter projektleder Hans Erik Christensen som stedfortræder. Herudover blev det oplyst, at Mærsk Olie og Gas har indstillet Senior Director Brian Paagaard Nielsen til at overtage pladsen som medlem efter Vice President Karsten Jensen. De formelle udpegelser er sket.

Energistyrelsen oplyste endvidere, at Dansk Arbejdsgiverforening og Danmarks Rederiforening den 19. maj har indstillet, at offshorechef Michael Wengel-Nielsen overtager pladsen som medlem efter afdelingschef Per Winther Christensen. Den formelle udpegelse er i proces.

2.2 Internationale forhold

NSOAF (North Sea Offshore Authorities Forum)

NSOAF's plenarmøde

Der var ikke yderligere kommentarer eller spørgsmål til, hvad der allerede fremgik af punktet på dagordenen.

NSOAF's arbejdsgruppe vedrørende sikkerhed, sundhed og miljø (Health, Safety and Environment Working Group)

Der var ikke yderligere kommentarer eller spørgsmål til, hvad der allerede fremgik af punktet på dagordenen.

NSOAF's EU-arbejdsgruppe (EU Working Group)

Arbejdsgiversiden spurgte til markedsovervågningsgruppens arbejde, herunder til formålet og indholdet i arbejdsgruppens arbejde.

Energistyrelsen forklarede, at der er tale om en EU-pligtig overvågning på området i forhold til at sikre, at direktiverne bliver overholdt. Kravet om markedsovervågning fremgår af en EU-forordning, markedsovervågningsforordningen. Derudover sker der i arbejdsgruppen en drøftelse af eventuelle ændringer af direktiverne på området. Arbejdet i markedsovervågningsgruppen forventes at ophøre med udgangen af maj 2014.

NSOAF's arbejdsgruppe vedrørende brønde (Wells Working Group)

Energistyrelsen orienterede indledningsvis om, at Wells Working Group (WWG) afholdt møde den 14. – 15. maj 2014 i København. Formålet med mødet var at de enkelte lande informerede om operationerne i 2013 og hvilke udfordringer, der forventes i 2014. Gruppen drøftede ligeledes emner som brøndvedligehold og brøndintegritet, som vil fylde mere i fremtiden i Nordsølandene. På mødet tilbød Danmark at overtage formandsskabet, da UK er trådt tilbage med øjeblikkelig virkning.

Arbejdsgiversiden kommenterede, at det kunne tyde på, at arbejdsgruppen har haft en snæver tilgang vedrørende brønde og forespurgte, om Danmark vil fortsætte sporet efter overtagelse af formandsskabet.

Energistyrelsen svarede, at der på nuværende tidspunkt ikke er gjort nogen strategiske overvejelser omkring det danske formandsskab.

EU

EU-specialudvalget vedrørende arbejdsmarkedet og sociale forhold

Der var ikke yderligere kommentarer eller spørgsmål til, hvad der allerede fremgik af punktet på dagordenen.

Samarbejdsudvalget vedrørende sø, luft og energi (samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Søfartsstyrelsen, Trafikstyrelsen og Energistyrelsen)

Der var ikke yderligere kommentarer eller spørgsmål til, hvad der allerede fremgik af punktet på dagordenen.

EUOAG

Energistyrelsen oplyste, at tilkendegivelserne fra EUOAG-mødet, i forbindelse med om specialfartøjer er omfattet af offshoresikkerhedsdirektivet, er i overensstemmelse med Kammeradvokatens udtalelse af 9. maj 2014 og regulering i lovforslaget (særligt § 2, nr. 3 og 19). Dette blev også drøftet på møde den 13. maj 2014 i arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet, hvor arbejdsgruppen tilsluttede sig, at udkastet vedrørende specialfartøjer blev videregivet til Offshoresikkerhedsrådet.

IRF

Der var ikke yderligere kommentarer eller spørgsmål til, hvad der allerede fremgik af punktet på dagordenen.

OMHEC (Offshore Mechanical Handling Equipment Committee)

Der var ikke yderligere kommentarer eller spørgsmål til, hvad der allerede fremgik af punktet på dagordenen.

2.3 Implementering af direktivet om offshoresikkerhed

Miljøstyrelsen oplyste, at tidsplanen i forhold til implementeringer overholdes. Styrelsen er opmærksom på, at unødigt bureaukrati på området undgås. Styrelsen vil give en mere detaljeret gennemgang af implementeringsprocessen på næste møde den 19. juni 2014.

Energistyrelsen (Ressourceenheden) orienterede om, at det er hensigten at implementere artikel 4, 6 og 7 ved en ændring af undergrundsloven. Implementeringen af disse artikler handler om krav til selskabernes finansielle og tekniske kapacitet, herunder kapacitet til udbetaling af erstatning og sikkerhedsstillelse. Derudover vil der være regler om, hvordan man foretager efterforskningsboringer, ligesom der vil ske ændringer i forhold til geotermisk energi, hvor man fremover skal opfylde samme vilkår, som gælder for olie/gas licenser. Endvidere vil der blive indført hjemmel til obligatorisk digital kommunikation. Derudover oplyste styrelsen, at der som følge af direktivet vil ske en adskillelse af ressourceenheden og sikkerhedsenheden i Energistyrelsen, således at de sikkerhedsmæssige forhold for boringer offshore godkendes af den kompetente myndighed efter bestemmelserne i offshoresikkerhedsloven, mens ressourcemæssige forhold for boringer offshore skal godkendes af Energistyrelsen efter bestemmelser herom i undergrundsloven. Begge godkendelser forventes at kunne basere sig på stort set det samme materiale i form af et boreprogram med indhold, som svarer til eksisterende praksis med de tilføjelser til boreprogram og ansøgning, som fremgår af lovforslaget. Styrelsen

oplyste endvidere, at man er i en løbende dialog med UK og Holland for at undersøge implementeringsniveauet i de andre Nordsølande.

Arbejdsgiversiden kommenterede, at man ønsker, at licenshaverne inddrages så tidligt som muligt i lovprocessen og gerne inden den eksterne høring.

Energistyrelsen (Ressourceenheden) tog kommentaren til efterretning.

2.4 Nyt på arbejdsmiljølovens område

Arbejdstilsynet oplyste, at Peter Vesterheden pr. 14. april 2014 er ny direktør for Arbejdstilsynet. Derudover oplyste Arbejdstilsynet, at der pr. 1. april 2014 er foretaget lovændring i arbejdsmiljøloven vedrørende obligatorisk digital kommunikation.

2.5 Nyt på søfartsområdet

Søfartsstyrelsen oplyste, at styrelsen ville kommentere udkast til revideret bekendtgørelse om henlæggelse af visse beføjelser til Søfartsstyrelsen under pkt. 4.2, hvortil der henvises.

2.6 Nyt på havmiljøområdet

Intet nyt.

2.7 Nyt på luftfartsområde

Trafikstyrelsen orienterede om UK CAA rapporten fra februar 2014 om sikkerhed ved helikopterflyvninger. Styrelsen forklarede, at der var mange anbefalinger i rapporten, og at mange af disse allerede er implementeret i Danmark. Andre anbefalinger er videresendt til den Europæiske Luftfartsorganisation (EASA), der er blevet bedt om at vurdere disse.

Arbejdsgiversiden spurgte i den forbindelse, om Trafikstyrelsen har en ide om den Europæiske Luftfartsorganisations holdninger til anbefalingerne.

Trafikstyrelsen svarede benægtende herpå.

Arbejdsgiversiden opfordrede Trafikstyrelsen til, at man ser på problematikken som helhed og ikke isoleret på luftfarten. Endvidere spurgte arbejdsgiversiden, om ulykken i UK har givet anledning til specifikke overvejelser eller tiltag i Danmark.

Trafikstyrelsen svarede hertil, at rapporten som sådan ikke har givet anledning til specifikke overvejelser, og at mange af anbefalingerne i rapporten allerede var implementeret i Danmark.

2.8 Eventuelle øvrige orienteringspunkter

Intet yderligere.

3. Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)

Energistyrelsen oplyste supplerende, at bekendtgørelsen og vejledningen om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer afventer en ændring af anerkendelsesdirektivet, som skal være implementeret den 18. januar 2016. Arbejdstilsynet er tovholder på processen. Herudover oplyste Energistyrelsen, at de to andre vejledninger - vejledning om faste offshoreanlægs- og

rørledningers konstruktion, indretning og udstyr og vejledning om styring af sikkerheds- og sundhedsmæssige risici på offshoreanlæg - fortsat udestår.

4. Regler og vejledninger til behandling

Energistyrelsen indledte med at orientere om, at der på mødet den 21. maj kunne ske en drøftelse af de forskellige udeståender i lovforslaget, herunder § 38, stk. 1, § 42, stk. 2 og § 53, stk. 2, ligesom der også vil være mulighed for en drøftelse i arbejdsgruppen, inden et endeligt lovforslag drøftes på møde i Offshoresikkerhedsrådet den 19. juni 2014.

Energistyrelsen gav herefter en kort Power Point præsentation af hovedændringerne i offshoresikkerhedsloven som følge af det nye offshoresikkerhedsdirektiv.

Arbejdsgiversiden kommenterede, at man mener, der er en god balance mellem offshoresikkerhedsloven og regulering af skibe. Lovforslaget er ganske præcist, og det er en fordel. I forhold til Kammeradvokatens responsum, kommenterede arbejdsgiversiden, at det, ud fra deres synspunkt, må betragtes som et partsindlæg, og at de i øvrigt ikke er enige i hele responsummet. Det drejer sig især om nogle af de indledende afsnit, som arbejdsgiversiden mente, er upræcise. Arbejdsgiversiden bemærkede dog, at responsumets afsnit 6 er særlig oplysende og er den del af responsummet, som de er enig i. Derudover ville arbejdsgiversiden gerne have en tilkendegivelse i lovforslaget om, at direktivet med det fremsatte lovforslag er fuldt ud implementeret i forhold til de ændringer, der er nødvendige i offshoresikkerhedsloven.

Energistyrelsen kommenterede, at det er opfattelsen, at der med lovforslaget sker en korrekt implementering af offshoresikkerhedsdirektivet i offshoresikkerhedsloven.

Søfartsstyrelsen kommenterede, at styrelsen kan tilslutte sig parallelopstillingen med tilhørende bemærkninger, dog med forbehold for eventuelle kommentarer fra departementet. Derudover tilkendegav styrelsen, at de var enige med arbejdsgiversiden i udlægningen af Kammeradvokatens responsum. Styrelsen havde dog et ønske om at få to forskellige forhold med i de almindelige bemærkninger til lovforslaget. Det første drejer sig om Kammeradvokatens konklusion, pkt. 1 i responsummet. Det andet forhold drejer sig om en generel tilkendegivelse om, at man ikke ønsker dobbeltregulering, og at der derfor skal tages højde for, at der kan være forhold, som er reguleret andet steds i lovgivningen, herunder den maritime lovgivning. Styrelsen oplyste, at de vil fremsende et konkret tekstforslag til Energistyrelsen.

Søfartsstyrelsen forespurgte endvidere, om der foreligger et referat fra EUOAG mødet, der blev afholdt i april. Styrelsen henviste i den forbindelse til afsnit 2.2 under EU/EUOAG i dagsordenen og kommenterede, at det i forhold til sidste sætning i andet afsnit er vigtigt at få præciseret, hvad der er EU-Kommissionens holdning, og hvad der er Kammeradvokatens holdning.

Energistyrelsen svarede, at Kammeradvokatens konklusion, pkt. 1 i responsummet, er medtaget i udkast til lovforslagets almindelige bemærkninger. I forhold til et ønske om, at der ikke sker dobbeltregulering, så har dette også været drøftet på møde i arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet. Energistyrelsen er naturligvis ikke interesseret i en eventuel dobbeltregulering, hvorfor styrelsen understregede, at styrelsen meget gerne modtager oplysninger fra Søfartsstyrelsen eller andre, såfremt de mener, at der allerede eksisterer behørig lovgivning,

således at styrelsen kan tage det med i overvejelserne i forhold til implementeringen af direktivet.

Endeligt kommenterede Energistyrelsen, at forholdet allerede har været drøftet på et møde i arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet, hvor styrelsen gjorde opmærksom på, at teksten er skrevet på baggrund af tilkendegivelserne fra EUOAG mødet. Styrelsen afventer dog fortsat referatet fra Kommissionen.

Arbejdsgiversiden noterede sig, at eksemplerne i Kammeradvokatens respons, afsnit 6 på tilfredsstillende måde svarer til det, som arbejdsgruppen tidligere var nået til enighed om vedrørende de nævnte fartøjstyper. Imidlertid mente arbejdsgiversiden, at afsnittet har en klar slagside i vægtningen af aktiviteter som styrende for anlægsdefinitionen. På den baggrund understregede arbejdsgiversiden, at responssummet ikke kan tillægges afgørende værdi ved en eventuel senere diskussion om, hvorvidt andre fartøjer falder under lovens anlægsdefinition.

Endvidere kommenterede arbejdsgiversiden, at de har indsendt et skriftligt indlæg i forhold til §§ 38 og 42, hvori der argumenteres for, at ændringsforslagene bør trækkes tilbage.

I forhold til § 38, var den primære begrundelse, en mangel på dokumenteret behov for ændringen, som klart må ses som en skærpelse, og at der med forlagt brydes med lovens generelle princip om, at det er operatørens opgave at finde de rigtige løsninger i de konkrete projekter.

I forhold til § 42 kommenterede arbejdsgiversiden, at det i den skriftlige henvendelse til Energistyrelsen er påpeget, at man med forslaget ordlyd åbner for uacceptable administrative byrder for operatørerne i forbindelse med valget af anerkendt standard eller anerkendte standarder. Det må fastholdes, at der ikke er dokumenteret et behov for at fremhæve ALARP-kravet på bekostning af tilliden til anerkendte standarder.

Arbejdsgiversiden fastholdt derfor, at begge ændringsforslag bør tages ud af lovforslaget, idet det bemærkedes, at der ikke er tale om forhold, som tjener til implementering af offshoresikkerhedsdirektivet.

Arbejdsgiversiden kommenterede endvidere, at begge bestemmelser er modstridende i sig selv, i forhold til den måde, de er formuleret på. Det er, efter arbejdsgiversidens vurdering, en risiko for, at bestemmelserne i den form, de er fremlagt, er med til at sænke det faktiske sikkerhedsniveau. Endvidere anførtes, at undtagelsen i § 38 altid vil stå og falde på nogle økonomiske betragtninger, hvilket vil føre til, at undtagelsen bliver til hovedreglen, i hvert fald i forhold til marginalfelterne.

Arbejdsgiversiden kommenterede i øvrigt, at de mindre olieselskaber allerede har givet udtryk for, at de ikke vil kunne leve op til kravene.

Energistyrelsen kvitterede for alle bemærkninger, og bemærkede, at disse vil give anledning til interne drøftelser. Der vil blive fulgt op på bemærkningerne til næste møde i arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet, hvorefter der forventes at foreligge et endeligt lovforslag til næste møde i Offshoresikkerhedsrådet den 19. juni 2014.

Energistyrelsen gjorde endvidere opmærksom på, at man bestræber sig på at udsende nyt materiale i så god tid som muligt, men at der er tale om en relativt intensiv proces frem mod den 19. juni, hvorfor eventuelle ændringer vil fremgå tydeligt, så Offshoresikkerhedsrådet kan se de ændringer, der måtte være foretaget.

Offshoresikkerhedsrådet tilsluttede sig dette.

Arbejdsgiversiden kvitterede afslutningsvis for det gode samarbejde i arbejdsgruppen og for, at Energistyrelsen ved flere lejligheder har lyttet til arbejdsgiversidens bekymringer og ændringsforslag.

4.2 Udkast til revideret bekendtgørelse om henlæggelse af visse beføjelser til Søfartsstyrelsen (pkt. 6 på arbejdsplanen)

Søfartsstyrelsen gav en overordnet gennemgang af ændringerne af bekendtgørelsen. Søfartsstyrelsen kan, efter forslaget, i nærmere bestemt omfang henlægge tilsynsopgaver på offshoreområdet til private. Derudover ændres bekendtgørelsen som konsekvens af de nye ministerbetegnelser.

Arbejdsgiversiden kommenterede, at det ikke er operatørerne, som har fremsat et ønske om uddelegering af tilsynet til private.

Udkastet til revideret bekendtgørelse om henlæggelse af visse beføjelser til Søfartsstyrelsen blev tiltrådt uden yderligere bemærkninger.

5. Eventuelt

Olie Gas Danmark viderebragte ros fra deres medlemmer om det gode samarbejde i trepartsregiet.

Næste møde i Offshoresikkerhedsrådet er den 19. juni 2014 kl. 13 i Energistyrelsen.