

Referat af møde i Offshoresikkerhedsrådet den 6. december 2018

Deltagere:

Jesper Sjørvad, Olie Gas Danmark
Espen Mortensen, Olie Gas Danmark
Christian Kargaard Jensen, Total E&P Danmark A/S
Charlotte Christine Poulsen, Total E&P Danmark A/S
Peter Hindsberger, Ineos E&P A/S
Ida Maria Welhaven Winther, Maersk Drilling A/S
Louise Van-Wijk, Wintershall Noordzee B.V.
Henriette Ingvarsdén, Danske Rederier
Jan Toft Rasmussen, Dansk Metal
Michael Jørgensen, CO-industri
Lene Christiansen, Dansk El-forbund
Peter Blach, Maskinmestrenes Forening
Rikke Wetter Olufsen, Søfartsstyrelsen
Søren Kryhmand, Arbejdstilsynet
Torben Karup, Arbejdstilsynet
Jan Gabrielsen, Arbejdstilsynet
Lars Møller, Arbejdstilsynet

Dagsorden

1. Referat fra Offshoresikkerhedsrådets møde den 6. september 2018
2. Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget
 - 2.1. Medlemsliste
 - 2.2. Internationale forhold
 - 2.3. Nyt fra Miljøstyrelsen
 - 2.4. Nyt fra Søfartsstyrelsen
 - 2.5. Nyt fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen
 - 2.6. Nye regler og vejledninger på offshoresikkerhedslovens område
3. Drøftelse af branchens opfølgning på AH-analysen
4. Årsberetning fra Arbejdstilsynet og opmærksomhedspunkter for 2019
5. Årshjul for Offshoresikkerhedsrådet
6. Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)
7. Regler til behandling
8. Kommende møder for OSR
9. Eventuelt.

Mødet

Arbejdstilsynet indledte mødet med en sikkerhedsbriefing.

Side 2/9

Ad pkt. 1 - Referat fra Offshoresikkerhedsrådets møde den 6. september 2018

Referatet blev godkendt uden bemærkninger.

Ad pkt. 2 - Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget

Ad pkt. 2.1 - Medlemsliste

Arbejdstilsynet oplyste, at Thomas Hjortenbergt, der er stedfortræder for rådsformanden, er konstitueret som direktør for Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø (NFA). Thomas Hjortenbergt vil i konstitueringsperioden ikke deltage i rådsmøderne.

Arbejdstilsynet meddelte, at medlemmernes og deres stedfortræderes udnævnelser udløber ved udgangen af 2018. Arbejdstilsynet har derfor inden mødet anmodet de indstillingsberettigede myndigheder, organisationer m.v. om at komme med indstillinger (kvindelige og mandlige i overensstemmelse med ligestillingsloven). Det tilstræbes, at det nye råd er udnævnt senest medio januar 2019, idet rådets næste møde finder sted den 7. februar 2019.

Ad pkt. 2.2 - Internationale forhold

NSOAF (North Sea Offshore Authorities Forum)

Arbejdstilsynet beklagede, at mødet i beskæftigelsesministeriets var blevet aflyst, og henviste samtidig til, at der var indkaldt til nyt møde, som er lagt efter brexit-afstemning i det britiske parlament. *[På mødetidspunktet var afstemningen i det britiske parlament fastsat til 11. december 2018. Afstemningen er i skrivende stund udsendt til januar 2019.]*

NSOAFs årlige plenarmøde (General Meeting)

Arbejdstilsynet oplyste, at næste møde forventes afholdt 13. maj 2019.

NSOAFs EU-netværk (EU Working Network)

Arbejdstilsynet oplyste, at der har været afholdt møde i netværket den 3. oktober 2018 i Stavanger. På mødet blev bl.a. drøftet offshoresikkerhedsdirektivet, decommissioning og regulering af activities on walk-to-work vessels. Der blev på mødet endvidere informeret om øvrige emner af fælles interesse, herunder markedsovervågning. Det blev på mødet aftalt, at UK ultimo marts 2019 oplyser, om næste møde kan afholdes i UK.

NSOAFs arbejdsgruppe vedrørende brønde (Wells Working Group)

Arbejdstilsynet oplyste, at seneste møde i arbejdsgruppen blev afholdt den 20.-21. november 2018 i Stavanger. Formålet med mødet var at informere om forholdene og aktiviteterne i de forskellige lande. Bl.a. kunne det konstateres, at lukning af brønde (P&A) kommer til at fylde en del i fremtiden, og at der kunne være behov for opdaterede standarder ift. den teknologiske udvikling. "Plug and Abandonment" vil være blandt de emner, som gruppen vil fokusere på i fremtiden. På mødet blev også

forskellige hændelser fra de forskellige lande præsenteret. De fleste lande er interesseret i "Joint Development of Code of Practice for Well Decommissioning", og det er blevet forslået at tage emnet op i IOGP og EU.

NSOAFs arbejdsgruppe vedrørende sikkerhed, sundhed og miljø (Health, Safety and Environment Working Group)

Arbejdstilsynet oplyste, at arbejdsgruppen senest har afholdt møde den 27. september hvor bl.a. status, og opfølgning på multinational audit blev drøftet. Det blev her nævnt, at det fortsat er vigtigt med fokus på vedligeholdelse af anlæggene.

Arbejdsgruppen har ligeledes drøftet mulige emner for næste multinationale audit samt evt. afholdelse af workshops om forskellige emner.

Næste møde, hvor bl.a. en ny multinational audit og en evt. workshop skal drøftes, vil blive holdt 27.-28. februar 2019.

EU

EU-specialudvalget vedrørende arbejdsmarkedet og sociale forhold

Arbejdstilsynet oplyste, at der siden seneste offshoresikkerhedsrådsmøde har været afholdt møde i specialudvalget den 14. november 2018 forud for rådsmødet for Beskæftigelse og Sociale Anliggender den 6. december 2018.

På dagsordenen for specialudvalgsmødet var bl.a. Kommissionens forslag til en ny forordning om oprettelse af et europæisk arbejdsmarkedsagentur, som var sat på dagsordenen til fremskridtsrapport. Med forslaget ønsker Kommissionen at bidrage til, at den fri bevægelighed på det indre marked foregår på rimelige vilkår.

Dansk Metal bad om en uddybning af oplysningerne om specialudvalgsmødet, den danske holdning m.v. Det blev aftalt, at Arbejdstilsynet ville give en uddybning i referatet og efter behov på et kommende møde i rådet eller arbejdsgruppen.

[Arbejdstilsynet oplyser til uddybning af ovenstående:

Regeringen er som udgangspunkt positiv over for de dele af forslaget, der kan bidrage til en styrket grænseoverskridende håndhævelse af EU-retten gennem bedre adgang til information og et mere smidigt samarbejde mellem medlemsstaterne. Det er helt centralt, at et nyt agentur ikke ændrer på kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne, og at den danske arbejdsmarkedsmodel ikke påvirkes af agenturet.]

Samarbejdsudvalget på arbejdsmiljøområdet vedr. Sø, Luft og Energi

Der har ikke været afholdt møde siden seneste møde i Offshoresikkerhedsrådet.

EUOAG

Arbejdstilsynet oplyste, at der ikke har været afholdt møde siden seneste møde i Offshoresikkerhedsrådet. Næste møde afholdes den 16.-17. januar 2019, hvor der også afholdes workshops om evaluering af offshoresikkerhedsdirektivet.

Kommissionen afholdt den 19. september 2018 en stakeholder workshop om evaluering af offshoresikkerhedsdirektivet. På mødet oplyste Kommissionen, at den offentlige høring om evaluering af offshoresikkerhedsdirektivet blev igangsat den 19. september 2018, og at høringsfristen er den 21. december 2018.

Kommissionen oplyste også, at der afholdes et EUOAG møde i januar 2019, hvor man kan diskutere resultaterne fra høringen og give yderligere input til revisionsrapporten. Hvis det er nødvendigt, kan der også holdes bilaterale møder. Derefter vil der i april 2019 blive udarbejdet et Staff Working Document med alle modtagne input, forslag til revisioner eller tilføjelser til direktivet. Den endelige rapport kommer måske først efter juli 2019. Eventuelle ændringer af direktivet vil først kunne finde sted efter, at Parlamentet og Kommissionen er skiftet i 2019.

På stakeholder workshop om evaluering af offshoresikkerhedsdirektivet deltog fra myndighedsside deltog Arbejdstilsynet, Miljøstyrelsen og Energistyrelsen. Fra partssiden deltog bl.a. OGD, Total, Maersk Drilling og Danske Rederier.

Danske Rederier, Olie Gas Danmark (OGD) og branchens virksomheder har i fællesskab besvaret den offentlige høring om evaluering af offshoresikkerhedsdirektivet. Ineos oplyste, at man i høringssvaret bl.a. har rost det danske 3-parts samarbejde og opfordrede arbejdstagersiden til ligeledes at sende et høringssvar.

JRC 2nd Workshop for Offshore Competent Authorities

Arbejdstilsynet oplyste, at der den 26.-28. november blev afholdt workshop, hvor EUOAG medlemmer bl.a. delte deres erfaring vedr. kompetent myndighedsopbygning i relation to EU-direktivet.

Hydrocarbon Guidance Document

Arbejdstilsynet oplyste, at Kommissionen den 20. september 2018, til Technical Working Group (TWG), har sendt andet udkast til Best Available Techniques Guidance Document on upstream hydrocarbon exploration and production (Hydrocarbon Guidance Document). TWG medlemmernes frist til at komme med skriftlige kommentarer til udkastet var den 29. oktober 2018.

Miljøstyrelsens og Arbejdstilsynets kommentarer til dokumentet blev sendt til Kommissionen den 29. oktober 2018. Der er tale om generelle kommentarer samt om kommentarer til den konkrete tekst i guidance dokumentet, og kommentarerne er i vid udstrækning en gentagelse af kommentarerne til første udkast.

Dokumentet blev diskuteret på det endelige TWG møde den 12.-15. november 2018. Miljøstyrelsen og Arbejdstilsynet deltog i det afsluttende møde.

[Miljøstyrelsen havde ikke mulighed for at deltage på rådsmødet, men har fremsendt følgende redegørelse:

Der blev fra 12. – 15. november afholdt møde i Bruxelles om 2. udkast til Kommissionens Hydrocarbon Carbon Guidance Document (HC GD).

Forud for mødet havde AT og MST i fællesskab sendt skriftlige kommentarer til udkastet, dels overordnede og dels detaljerede kommentarer til specifikke dele af dokumentet. Kommentarerne var i hovedtræk de samme, som kommentarerne til først udkast, som blev fremsendt tidligere i år. Kommentarerne blev også denne gang efterfølgende sendt til OGD. Kommentarerne gik bl.a. på, at:

- Der ikke var dokumentation for de eksisterende miljøforhold i offshore olie & gas sektoren, hvorfor det ikke vil være muligt at vurdere effekten af HCGD og heller ikke nødvendigheden heraf.
- HC GD omfattede fortsat en række emner relateret til sikkerhedsforhold, som er omfattet af OSD og som EUOAG har til formål at udveksle erfaringer og udarbejde vejledning om. Der var derfor fortsat en stor risiko for duplikering af dette arbejde og også risiko for potentielle konflikter mellem tilgangen sikkerhed under OSD og i HC GD.
- HC GD sammenblender bedste praksis med krav i henhold den lovgivning, der bl.a. udspringer af OSD.
- Det er i HC GD anført, at den bygger på "current practice", men dette er ikke dokumenteret.

AT/MST gentog på mødet ovennævnte kommentarer og fremførte herudover en række af de mere specifikke kommentarer til HC GD. Som også tidligere, var de danske kommentarer på linje med kommentarerne fra bl.a. UK, IRL og NL.

Selv om en endelig revideret udgave ikke blev præsenteret på mødet, er det ATs og MSTs vurdering, at der var enighed med Kommissionen og dennes konsulent om at ændre dokumentet på en række væsentlige punkter, som ønsket af bl.a. DK og de andre nævnte lande. Repræsentanten for IOGP gav udtryk for noget tilsvarende.

Efter et ønske fra UK, som bl.a. DK støttede, blev det ved mødets afslutning aftalt, at 3. udkast til HC GD vil blive fremsendt til kommentering over 2 dage på et tidspunkt efter den 7. januar 2018. AT og MST vil i fællesskab gennemgå dokumentet og om nødvendigt, og så vidt som den kørte kommenteringsfrist gør det muligt, kommentere på det igen. Kommissionen bemærkede på mødet, at de ikke kunne love, at dokumentet vil blive revideret endnu en gang på baggrund af disse kommentarer og at indholdet af det endelige dokument derfor i sidste ende vil blive besluttet af Kommissionen alene.]

Olie Gas Danmark oplyste supplerende, at dokumentets anvendelsesområde var reduceret, og at indholdet nu var af en karakter som gør, at lande uden langvarig erfaring på offshore olie- og gasområdet vil kunne bruge dokumentet.

Myanmar

Arbejdstilsynet oplyste, at der i 2016 blev iværksat et strategisk sektorprogram i Myanmar for at modernisere landets arbejdsmarkedsmodel. Under dette program er der etableret et kapacitetsopbyggende samarbejde mellem Factories and General

Labour Laws Inspection Department i Myanmar og Arbejdstilsynet. Samarbejdet indeholder både en juridisk del og en tilsynsdel og har til formål at bidrage til at forbedre sikkerhed og sundhed på arbejdsmarkedet i Myanmar. Kontoret for Offshore Olie og Gas har i 2018 understøttet programmet ved at afholde to træningssessioner i Myanmar. Træningen indeholder både en teoretisk del og en praktisk del.

Ad pkt. 2.3 - Nyt fra Miljøstyrelsen

IAB.

Ad pkt. 2.4 - Nyt fra Søfartsstyrelsen

På opfordring fra Arbejdsgiversiden, som havde noteret sig, at der var kommet en ny havplan, blev det aftalt, at Søfartsstyrelsen på et kommende møde vil orientere om havplanen i relation til offshore olie og gasaktiviteter.

Ad pkt. 2.5 - Nyt fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (TBB)

Arbejdsgiversiden udtrykte ønske om orientering vedrørende nye regler for helikopterdæk. Arbejdstilsynet kontakter TTB med henblik på, at TTB giver en orientering i offshoresikkerhedsrådets arbejdsgruppe.

Ad pkt. 2.6 - Nye regler og vejledninger på offshoresikkerhedslovens område

Arbejdstilsynet oplyste, at der den 1. januar 2019 træder nye regler i kraft om det grundlæggende sikkerhedskursus inden for førstehjælp, brandslukning, helikoptertransport, helikopterevakuering, søredning og personlig sikkerhed. Det grundlæggende sikkerhedskursus skal herefter opfylde standarder, som fastsættes af Olie Gas Danmark i samarbejde med arbejdsmarkedets parter i Offshoresikkerhedsrådet, og skal som minimum sikre et uddannelsesniveau, der svarer til OPITO's standarder for grundlæggende sikkerhedskursus (BOSIET) og helikopterevakuering (HUET).

Arbejdstilsynet oplyste videre, at der samtidig træder der nye regler i kraft om genopfriskningskurset til sikkerhedskurset. Genopfriskningskurset skal opfylde en standard, som fastsættes af Olie Gas Danmark i samarbejde med arbejdsmarkedets parter i Offshoresikkerhedsrådet, og skal som minimum sikre et uddannelsesniveau, der svarer til OPITO's standard for genopfriskning af det grundlæggende sikkerhedskursus (FOET).

Ad pkt. 3 - Drøftelse af branchens opfølgning på AH-analysen

Arbejdstilsynet oplyste indledningsvis, at drøftelserne på rådsmødet den 6. september 2018 viste, at analysens indhold og detaljeringsgrad efter operatørernes opfattelse ikke gør den særligt velegnet til at danne grundlag for det videre sikkerhedsarbejde.

Olie Gas Danmark oplyste, at rapportens hovedpunkter vil blive ekstraheret fra rapporten og rundsendt til operatørerne med henblik på inddragelse i kommende APV-planer. Olie Gas Danmark vil herefter vender tilbage med eventuelle tilbagemeldinger fra operatørerne.

Dansk Metal gav udtryk for ønske om en tilbage melding fra NFA på, hvad NFA opfatter som det vigtigste at gøre noget ved. Arbejdstilsynet oplyste, at man vil kontakte NFA med henblik på, at få den ønskede tilbagemelding.

Arbejdsgiversiden bemærkede, at APV-processen gerne skulle afdække, hvad der er brug for i forbindelse med en arbejdsplads, herunder de af NFA undersøgte områder. Der blev videre givet udtryk for, at der var brug for en kortere udgave af rapporten, da det var tvivlsomt om man fik en sikkerhedsorganisation til at læse den lange rapport.

Arbejdstilsynet lukkede herefter emnet.

Ad pkt. 4 - Årsberetning fra Arbejdstilsynet og opmærksomhedspunkter for 2019

Arbejdstilsynet gav følgende årsberetning:

I forbindelse med tilsyn har Arbejdstilsynet en strategi om at besøge alle bemandede anlæg hvert år og ubemandede hvert tredje år. I 2018 vil Arbejdstilsynet have besøgt samtlige bemandede installationer i den danske del af Nordsøen. Mindst 1 besøg hvert tredje år for ubemandede anlæg er næsten, men ikke helt, opnået i 2018. Arbejdstilsynet forventer at få indhentet de sidste par anlæg i løbet af foråret 2019 og gå ud af 2019 med strategien opfyldt.

I forhold til tilsynene har der i 2018 været ekstraordinær fokus på vedligehold og gasudslip. Specielt med fokus på risikovurderingerne når vedligehold er udskudt eller forsinket. I forhold til gasudslip har vi for Danmark som helhed haft en stor stigning i 2017; både med hensyn til antal og størrelser. 2018 har set et fald i antallet af gasudslip, men ikke i størrelsen af udslippene. Havarikommissionen er på nuværende tidspunkt ved at gennemgå gasudslippet på Dan F fra december 2017. Havarikommissionens anbefalinger vil blive delt med hele branchen og offentliggjort, når Havarikommissionens arbejde er færdiggjort.

Arbejdstilsynet arbejder med at udfærdige kvalitetsprocedurer for samtlige arbejdsprocesser inden for Arbejdstilsynets Olie og Gas område. Der er tale om i alt 15 kvalitetsprocedurer. De fleste forventes færdige i løbet af 2019. Kvalitetsprocedurerne vil blive præsenteret i Offshoresikkerhedsrådets arbejdsgruppe til drøftelse, efterhånden som de færdiggøres. I forbindelse med udviklingen af kvalitetsprocedurer vil der blive kigget på effektivisering af arbejdsprocesser og på potentiale for regelforenklning.

2018 har også været et travlt år med hensyn til EU-aktiviteter, og forventes, at disse aktiviteter også vil kræve ressourcer i 2019 – ikke mindst som følge af Brexit. Direktivets overgangsordninger sluttede 19. juli 2018, og der er stadig fokus på at optimere arbejds gange, så de følger direktivets krav.

Selvom vi taler om meget forskellige anlæg og operatører, har vi på baggrund af vores erfaringer fra tilsynene i 2018 kunnet definere nogle temaer for tilsynene i 2019, som vil få ekstra fokus. Det drejer sig om markering af flugtveje, ergonomi, psykisk arbejdsmiljø, håndtering af epoxy-maling, stilladsopsætning og øvelsessejlsads. Det er

Arbejdstilsynets håb, at vi samlet kan komme ud af 2019 med nogle overordnede forbedringer på disse områder.

Side 8/9

Arbejdsgiverne noterede sig, at kvalitetsprocedurerne forventes færdig i 2019, og oplyste videre, at kvalitetsprocedurerne ville være af stor værdi i forbindelse med vurdering af, hvad der skal fokuseres på.

Dansk El-forbund udtalte, at man bør fokusere på, i hvilket omfang de ubemandede anlæg bruges til nødovernatning. Endvidere bør der være fokus på vedligehold af redningsmidler.

Arbejdstilsynet oplyste hertil, at der er store variationer i hvordan der foretages eftersyn og vedligehold af redningsmidler, og at emnet allerede er under drøftelse med operatørerne.

Dansk Metal oplyste, at man håbede, at test af fritfaldsbåde med mandskab om bord under testen lå død. Med hensyn til ergonomi var det Dansk Metals indtryk, at det er dårlige arbejdsstillinger og i mindre grad tunge løft, som præger ergonomi. Endelig henledte Dansk Metal opmærksomheden på, at Arbejdstilsynet i forbindelse med vurdering af det psykiske arbejdsmiljø skulle være opmærksom på, om det er en dårlig tone i butikken eller noget andet.

Arbejdsgiversiden tilkendegav tillige, at den også var af den opfattelse, at diskussion om afprøvning af fritfaldsbåde var lukket og ikke fandt anledning til at åbne den igen. Arbejdsgiversiden ønskede endvidere en præcisering af, om det både var metode og interval, som Arbejdstilsynet fokuserede på i forbindelse med afprøvning af redningsmidler.

Arbejdstilsynet oplyste, at det nævnte fokus på øvelsessejladser i 2019 ikke specielt gik på fritfaldsbåde, men at der på en række tilsyn var givet observationer i forhold til test af redningsmidler, der er meget uensartet og ikke altid i overensstemmelse med ledelsessystemet eller lovgivningen. Det er derfor vigtigt at have fokus på test af redningsmidler/øvelsessejladser; både for så vidt angår metode og interval.

Ad pkt. 5 - Årshjul for Offshoresikkerhedsrådet

Dansk Metal gav udtryk for at det ville være ønskværdigt med en orientering om reglerne for erhvervsdykning i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter.

Søfartsstyrelsen oplyste, at man vil undersøge muligheden for en sådan orientering.

Arbejdsgiversiden ønskede løbende at blive orienteret om drøftelser i Kommissionen vedrørende opdatering af OSD. Arbejdstilsynet tilkendegav at der vil blive givet en sådanne orientering.

Ad pkt. 6 - Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)

Arbejdstilsynet orienterede om, at arbejdsgruppen siden det seneste møde i rådet har drøftet bl.a. status for anvendelse af § 55 i driftsbekendtgørelsen, sprog i forbindelse

med sikkerhedsarbejdet, arbejde med epoxy og NSOAF's rapport om multinationale audits.

Side 9/9

Ad pkt. 7 - Regler til behandling

Der var ingen regler til behandling.

Ad pkt. 8 - Kommende møder for OSR

Arbejdstilsynet oplyste, at næste møde efter den udsendte mødeplan ville finde sted torsdag den 7. februar 2019. Der var imidlertid stemning i rådet for at rykke mødet til marts/april. Arbejdstilsynet afsøger mulighederne herfor og vender tilbage.

Ad pkt. 9 - Eventuelt

Arbejdstilsynet oplyste, at man forventer at give en orientering om Havarikommisionens undersøgelse af gasudslip på Dan F den 19. december 2017, når Havarikommisionens rapport er klar.

Arbejdsgiversiden spurgte til status for Beredskabskomitéen. Arbejdstilsynet oplyste, at man er ved at overveje modeller for en tættere sammenkobling med NOST og vil vende tilbage herom på et senere tidspunkt.

Maskinmestrenes Forening spurgte til organiseringen af vindmølleområdet inden for Arbejdstilsynets område, idet der oplyste, at der har været en række hændelser inden for offshore vindmølleområdet, som næppe ville være forekommet, hvis området havde ligget i regi af offshoresikkerhedsrådet. Arbejdstilsynet oplyste, at arbejdsmiljø inden for offshore vindmølleområdet reguleres af arbejdsmiljøloven og at det er Tilsynscenter Syd, der fører tilsyn.

Jan Gabrielsen