



REFERAT

Offshore og naturgas

Postboks 1228

0900 København C

Tlf. 70121288

Fax 70121289

at@at.dk

www.at.dk

CVR-nr. 21481815

11. januar 2016

Vores sag 20159000033

Møde i Offshoresikkerhedsrådet den 10. december 2015

Deltagere

Martin Næsby, Olie Gas Danmark
Esben Mortensen, Olie Gas Danmark
Vagn Allan Rasmussen, Mærsk Olie og Gas AS
Christian Kargård Jensen, Mærsk Olie og Gas AS
Jacob Heinrich Jensen, DONG Energy E&P
Henriette Ingvarsdén, Danmarks Rederiforening
Søren Nim Larsen, Maskinmestrenes Forening
Michael Jørgensen, CO-industri
Jan Toft Rasmussen, Dansk Metal
Juliane Albjerg, Miljøstyrelsen
Casper Bruun Andersen, Trafikstyrelsen
Charlotte Skjoldager, Arbejdstilsynet (til og med pkt. 2.2)
Peter Vesterheden, Arbejdstilsynet
Kristina Seehuusen, Arbejdstilsynet
Lars Møller, Arbejdstilsynet
Anders Hagen Jørgensen, Arbejdstilsynet

Dagsorden

1. Godkendelse af referat fra møde den 29. oktober 2015
2. Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget
3. Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)
4. Regler til behandling
5. Juleoverraskelse v/Katrine Krone
6. Evt.

Arbejdstilsynet indledte mødet med en sikkerhedsbriefing.

Ad pkt. 1 – Godkendelse af referat fra møde den 29. oktober 2015

Maskinmestrenes Forening anførte, at der på referatets side 4 i forlængelse af sætningen "*Maskinmestrenes Forening anførte, at der også eksisterer et omkostningsaspekt, man bør tage højde for*" skal tilføjes følgende "*men at dette ikke må være på bekostning af sikkerheden*".

Referatet blev herefter godkendt.

Ad pkt. 2 – Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget

Arbejdstilsynet oplyste, at man har opfyldt de tiltag, der skulle til for at efterleve de reducerede bevillinger i finanslovsaftalen for 2016 (og 2017). I forhold til offshore-sikkerhedsområdet er der alene tale om, at tre midlertidige juridiske stillinger ikke vil blive genbesat, når de udløber i løbet af sommeren 2016 (*Offshoresikkerheds-*

rådets medlemmer blev oplyst om tiltagene på selve varslingsdagen den 25. november 2015 ved mail). Dansk Metal takkede i denne forbindelse Arbejdstilsynet om orienteringen på varslingsdagen og gav i denne forbindelse udtryk for, at det er al hæder værd i forhold til betydningen af offshoresikkerhedsområdet.

2.1 Medlemsliste

Arbejdstilsynet henviste til det vedlagte bilag 2 og orienterede i denne forbindelse Rådets medlemmer om, at der ikke er sket ændringer i Rådets sammensætning.

2.2 Orientering om evaluering af EU arbejdsmiljødirektiverne

Charlotte Skjoldager præsenterede sig selv og hendes baggrund for at orientere Rådet om arbejdsmiljødirektiverne.

Arbejdsmiljøområdet har været ganske stille i en årrække, dog er der inden for de seneste år nedfældet en arbejdsmiljøstrategi/plan over, hvad der skal ske på området. Dette har bl.a. resulteret i vedtagelsen af to rådsresolutioner. Kommissionen er endvidere i gang med en større evalueringsproces af rammedirektivet, om arbejdstagers sikkerhed og sundhed på arbejdet, samt 23 andre arbejdsmiljødirektiver. Hele evalueringsprocessen har til formål at forenkle EU-lovgivning og fjerne unødige byrder. Direktivernes struktur opfattes stadigvæk som værende fornuftig, selvom mange af direktiverne stammer fra 1990'erne og ikke er blevet ændret siden da. Opfattelsen er, at der ikke er modstrid mellem direktiverne, dog er der behov for regel forenkling. Psykisk arbejdsmiljø og muskel- og skeletbesvær er områder der ikke i nævneværdig grad er reguleret ved EU-lovgivning i dag.

COWI har undersøgt den praktiske implementering af arbejdsmiljødirektiverne på baggrund af indrapporteringer fra de enkelte medlemslande, hvilket har mundet ud i en stor hovedrapport, der bl.a. behandler regelforenklingstankegangen. Hensigten med rapporten er overordnet set at samle den viden der eksisterer. Danmark har et meget velfungerende tilsyn og en velfungerende partsammensætning. Mht. håndhævelses-emnet tilkendes det i rapporten, at mange af medlemslandene håndterer håndhævelsen på meget forskellig vis. Desuden pointeres det i rapporten, at der mangler data og overvågning af erhvervssygdomme på EU-plan. COWI-rapporten er et utroligt godt dokumentationsgrundlag og består af en hovedrapport på 350 sider og delrapporter for hvert enkelt arbejdsmiljødirektiv på 50-60 sider. Man savner dog en bedre belysning af effekten af, at den eksisterende regulering har fundet sted i mange år - COWI har ikke for alvor kunnet dokumentere effekten. Rapporterne forventes at blive offentliggjort samtidig med Kommissionens meddelelse om resultatet.

Den videre proces forventes at være, at arbejdsmiljøevalueringen er med i Kommissionens arbejdsprogram for 2016. Kommissionen konsulterer arbejdsmarkedets parter iht. traktaten og giver meddelelse om opdatering og forenkling af direktiverne i 2016 til Rådet og EU-Parlamentet. Evt. konkrete forslag til reviderede direktiver forventes sidst i 2016. Der er tale om et politisk dokument, der skal videre til Rådet og Parlamentet, hvor forhandling vil finde sted. Man kan muligvis se et revideret rammedirektiv sidst på året i 2016.

Dansk Metal anførte, at man bør have fokus på håndhævelse, eftersom der ikke findes en minimumsregulering og heller ikke retningslinjer på EU-plan herfor - SLIC-komiteen laver dog nabolande-evalueringer. Dansk Metal spurgte herefter Rådets medlemmer om rationale ved at sikre et minimumsniveau for håndhævelse.

CO-industri anførte, at man kan være i tvivl om, det kan lade sig gøre at lave fælles håndhævelsesregler, eftersom myndighedskontrollen langt fra har det samme niveau landene imellem.

Arbejdstilsynet anførte, at et minimumsniveau for håndhævelse giver god mening, eftersom hovedparten af EU-landene fører et egentligt tilsyn. Imidlertid er myndighedsudøvelsen meget forskellig landene imellem. Håndhævelses-emnet fylder derfor noget, men det fylder også noget at undgå at tale om det. Det må derfor antages, at sandsynligheden for, at der på EU-plan skabes ens håndhævelsesregler ikke falder lige for, selvom emnet utvivlsomt er interessant. Arbejdstilsynet anførte endvidere, at dødsulykkesantal i Danmark er en del højere end f.eks. Grækenland, men at det i bund og grund nok skyldes statistiske indberetninger snarere end reelle fakta.

Arbejdstilsynet gjorde Rådets medlemmer opmærksomme på, at det i COWI-rapporten angives, hvorfor reglerne ikke bliver fulgt, og der fokuseres i denne forbindelse meget på håndhævelse. Det fremgår endvidere af rapporten, at grænseoverskridende tilsyn er interessant og er en del af nyere tænkning. Arbejdstilsynet bemærkede endvidere, at det reviderede rammedirektiv muligvis vil komme til at rumme mere klar information om håndhævelsesemnet.

Dansk Metal spurgte Arbejdstilsynet om, hvorvidt diskussionen indgår i Det Rådgivende Udvalgs drøftelser. Arbejdstilsynet svarede, at man taler om håndhævelsesemnet, så det fylder noget – men ikke meget. Ved EU-strategien er der dog lagt meget vægt på håndhævelsesemnet.

Arbejdstilsynet afsluttede punktet med at informere Rådets medlemmer om, at både Dansk Arbejdsgiverforening (DA) og FTF har deltaget i arbejdet. Såfremt man ønsker yderligere information, kan man formentlig få det den vej.

2.3 Internationale forhold

NSOAF (North Sea Offshore Authorities Forum)

Dansk Metal spurgte Arbejdstilsynet om, hvorvidt BREF bliver drøftet under NSOAF. Arbejdstilsynet svarede hertil, at BREF er forankret i EU-regi, og at man tilbage i juni 2015 kort drøftede BREF i NSOAF-regi.

NSOAF's arbejdsgruppe vedrørende brønde (Wells Working Group)

Arbejdsgiversiden anførte, at man fra industriens side har indsigt i forholdene vedr. "Plug and Abandonment", og at man derfor gerne vil orienteres og inkluderes i arbejdet. Arbejdstilsynet tog dette til efterretning.

EU

EUOAG

Arbejdsgiversiden anførte, at der har været gang i et såkaldt "Guidance Document" i forhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 1112/2014, som står anført i anmeldelsesbekendtgørelsen. Arbejdsgiversiden spurgte i denne forbindelse, om man har været inde over arbejdet i EUOAG-regi. Arbejdstilsynet gav hertil udtryk for, at det forekommer uklart om dette er tilfældet, men at man vil vende tilbage med et svar senere hen.

Note efter mødet: Arbejdstilsynet har sammen med Miljøstyrelsen deltaget i tilbivelsen af dokumentet gennem en undergruppe i EUOAG. Dokumentet er færdigt og offentligt tilgængeligt via EUOAGs hjemmeside på

<http://euoag.jrc.ec.europa.eu/node/11>.

2.4 Nyt fra Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen orienterede Rådets medlemmer om, at Miljøstyrelsen ikke vil referere fra seneste BREF-møde, før det egentlige referat foreligger. Miljøstyrelsen

forklarede, at der havde været lav mødedeltagelse, og at mødet var gennemført som videomøde.

Dansk Metal spurgte, hvad Miljøstyrelsens rolle vil blive, såfremt BREF'en måtte finde anvendelse. Miljøstyrelsen svarede hertil, at den omtalte BREF adskiller sig fra andre sammenhænge, som Miljøstyrelsen er involveret i. Således er der ved nærværende BREF inkorporeret en sikkerhedsdel, som man ikke har set før i de gamle BREF'er. Miljøstyrelsen gav udtryk for, at man ikke forstår, hvorfor BREF-arbejdet er iværksat, og at det endvidere bør forekomme hensigtsmæssigt, at man først og fremmest forholder sig til, hvordan man følger op på implementeringen af offshoresikkerhedsdirektivet, herunder sikrer dets håndhævelse.

Dansk Metal gav udtryk for, at man bør droppe BREF'en, og at Dansk Metals involvering i arbejdet derfor udelukkende handler om at få BREF'en stoppet.

Miljøstyrelsen anførte, at såfremt BREF'en ønskes indført, vil Miljøstyrelsen alene gå ind i arbejdet med det formål, at fokus bør rettes mod områder, hvor der bevisligt er et behov for regeljustering.

2.5 Nyt på søfartsområdet

Søfartsstyrelsen var ikke repræsenteret på mødet.

2.6 Nyt på luftfartsområdet

Trafikstyrelsen orienterede Rådets medlemmer om, at Tom Andersen har fratrådt sin stilling, og derfor ikke længere vil fungere som stedfortræder i Rådet. Trafikstyrelsen oplyste endvidere, at der for så vidt angår luftfartsområdet ikke er noget nyt at berette om.

Arbejdsgiversiden spurgte Trafikstyrelsen, om der er noget nyt om CAP 1145. Arbejdsgiversiden gav i denne forbindelse udtryk for, at man uforståeligt har valgt at fokusere på de situationer, hvor helikoptere faktisk falder ned, i stedet for at sørge for, at de bliver i luften. Trafikstyrelsen svarede hertil, at man tage spørgsmålet med tilbage til baglandet.

Ad pkt. 3 – Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)

Arbejdstilsynet orienterede Rådets medlemmer om, at driftsbekendtgørelsen¹ er udstedt, og at man har taget hul på drøftelserne af vejledningsarbejdet. Olie Gas Danmark bemærkede i denne sammenhæng, at man med denne orientering må anse implementeringsarbejdet i forhold til offshoresikkerhedsdirektivet for fuldt. Olie Gas Danmark takkede i denne forbindelse for et godt samarbejde.

Ad pkt. 4 – Regler til behandling

Arbejdstilsynet oplyste Rådets medlemmer om, at man har udarbejdet et udkast til ny anerkendelsesbekendtgørelse på offshoreområdet, der skal erstatte bekendtgørelse nr. 556 af 16. juni 2008 om udveksling af oplysninger i forbindelse med udøvelse af tjenesteydelser på offshoreanlæg m.v. i et andet land end etableringslandet samt bekendtgørelse nr. 1080 af 14. november 2008 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet vedrørende arbejde på offshoreanlæg m.v. Arbejdstilsynet anførte endvidere, at Offshoresikkerhedsrådet i 2013 tiltrådte et udkast til bekendtgørelse, der skulle samordne de to nugældende bekendtgørelser og indføre regler på offshoreområdet, som svarede til dem, der eksisterede indenfor arbejdsmiljølovgivningen. Denne blev dog udsat, og Arbejdstilsynet ønsker derfor nu at forelægge udkastet til ny anerkendelsesbekendtgørelse på offshoreområdet for Offshoresikkerhedsrådets arbejdsgruppe (udkastet foreslås således behandlet på et ekstraordinært møde i arbejdsgruppen den 14. december 2015). Arbejdstilsynet bad herefter – under hensyn til imple-

¹ Bekendtgørelse nr. 1338 af 26. november 2015 om drift af anlæg, tilsluttet infrastruktur og rørledninger i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter m.v.

menteringsfristen – Rådets medlemmer om at meddele mandat til, at arbejdsgruppen tiltræder den reviderede bekendtgørelse med den følge, at udkastet samtidig anses for tiltrådt af Rådet. På denne måde vil udkastet komme i ekstern høring inden jul.

Danmarks Rederiforening gav udtryk for, at der kunne være idé i, at Rådets medlemmer blev gjort opmærksomme på, hvilke ændringer i forhold til den i 2013 vedtagne bekendtgørelse, der er tale om, eftersom der er flere af Rådets medlemmer, der ikke indgår i arbejdsgruppens sammensætning.

Arbejdstilsynet forklarede hertil, at der først og fremmest er tale om en deregulering i forhold til antallet af erhverv omfattet af anerkendelsesdirektivet. Således skæres disse ned til 8 efter drøftelser med Kommissionen. Herudover foreslås, at Arbejdstilsynet fremover kun skal anerkende erhverv der udøves fast, mens operatører og ejere skal anerkende udøvelsen af midlertidige og lejlighedsvis erhverv.

Dansk Metal anførte, at det kan være svært at holde styr på de forskellige kategorier (henholdsvis fast og midlertidig/lejlighedsvis). Dansk Metal efterspurgt i denne forbindelse en oversigt til arbejdsgruppe-mødet mandag d. 14. december 2015 der kan anskueliggøre begreberne. Arbejdstilsynet svarede hertil, at man vil forsøge at skematisere begreberne.

Indstillingen blev herefter tiltrådt.

Ad pkt. 5 – Juleoverraskelse v/Katrine Krone

Der blev fremvist en video om forståelsen af risikobegrebet.

Ad pkt. 6 – Evt.

Arbejdstilsynet foreslog at der søges opstillet en årsplan for rådets arbejde og at der heri arbejdes med temaer, problemstillinger mm. via oplæg fra branchen, myndigheder m.v. Arbejdstilsynet bemærkede i denne forbindelse, at implementeringen af offshoresikkerhedsdirektivet måtte anses for overstået, og at flere af de i offshoresikkerhedsloven implementerede regler vil træde i kraft i løbet af 2016. Det vil derfor være nærliggende at gribe fat i de forhold, der forventes aktuelle i den kommende tid. Olie Gas Danmark anførte, at det opfattes som et positivt tiltag og en rigtig god idé. Olie Gas Danmark foreslog i denne forbindelse, at man kunne overveje at flytte ét enkelt møde i Offshoresikkerhedsrådet til Esbjerg, ligesom man kunne overveje at invitere nogle søsterorganisationer fra andre lande for at høre, hvordan disse praktiserer deres virksomhed. OPITO-implementeringen kunne med fordel indgå i tiltagene. Maskinmestrenes Forening anførte hertil, at man tilbage i 2010 havde forsøgt med lignende tiltag i forhold til Macondo-ulykken, og at det havde fungeret rigtig godt.

Formanden afsluttede mødet ved at ønske godt nytår og takke Rådets medlemmer – og repræsentanterne i diverse udvalg - for et godt samarbejde i 2015.

Næste møde i Offshoresikkerhedsrådet er den 17. marts 2016