

REFERAT

13. juli 2012
J. nr. 1114/1051-0002
Ref.: lkg/hec
Offshoresikkerhedsenheden

Møde i Offshoresikkerhedsrådet, torsdag den 21. juni 2012 i Energistyrelsen

Til stede:

Ole Pedersen, Trafikstyrelsen
Ole Sidelmann Jørgensen, Maersk Oil
Steen Pedersen, Miljøstyrelsen
Lene Christiansen, Dansk El-Forbund
Finn Primdahl Brodersen, DONG E&P
Peter Hindsberger, DONG E&P
Jørgen Moltzen, Dansk Metal
Michael Jørgensen, CO-industri
Ole Jespersen, 3F
Stefan Reib, Hess Denmark
Lotte Knudsen, 3F PSHR
Per Winther Christensen, Danmarks Rederiforening
Søren Nim Larsen, Maskinmestrenes Forening
Jakob Lyngø, Søfartsstyrelsen
Dewi Naidu Dylander, Energistyrelsen
Hans Erik Christensen, Energistyrelsen
Gurli Bonde, Energistyrelsen (til og med pkt. 2.2)
Gert N. Christensen, Energistyrelsen (til og med pkt. 2.2)
Lone Karlsmose Gamble, Energistyrelsen (ref.)

1 Godkendelse af referat fra Offshoresikkerhedsrådets møde den 22. marts 2012

Referatet blev godkendt uden bemærkninger.

2 Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget

2.1. Medlemsliste

Energistyrelsen orienterede om ændringerne på medlemslisten. Arbejdstilsynet og Miljøstyrelsen har skiftet både medlem og stedfortræder, mens Søfartsstyrelsen har fået ny stedfortræ-

der. Energistyrelsen meddelte desuden, at både formanden for rådet samt Energistyrelsens medlem af rådet – hhv. Søren Tegen Pedersen og Dewi Dylander – forlader Energistyrelsen pr. 1. august 2012.

2.2 Internationale forhold

NSOAF (North Sea Offshore Authorities Forum)

Plenarmøde

Energistyrelsen orienterede om det afholdte plenarmøde den 23.-25. maj 2012 i Aberdeen. På mødet blev status for de forskellige arbejdsgrupper drøftet, og arbejdsgruppernes forslag til mandat for det kommende år blev tiltrådt. UK havde på mødet redegjort for forløbet af Elgin hændelsen. Health and Safety Executive (HSE) havde i den forbindelse givet udtryk for, at man forventer, at udbygning af et højtryksfelt vil ske ved et anlæg med mindst to platforme, hvoraf den ene er en separat well-head platform. Dette vil skulle fremgå af Safety Casen. Anlægget på Elgin feltet var udformet på denne måde, hvilket formentlig begrænsede konsekvenserne. På mødet blev desuden indledt drøftelser om præskriptive regler kontra formålsbestemte, og de enkelte landes erfaringer med dette. Disse drøftelser vil fortsætte på senere møder.

Arbejdsgruppen vedr. sikkerhed, sundhed og miljø (HS&E Working Group)

Energistyrelsen oplyste, at erfaringerne fra hhv. HSE i UK og Petroleumstilsynet i Norge vedr. pilotaudit af supervision i forbindelse med brøndkontrol vil blive drøftet på det kommende møde i HS&E arbejdsgruppen den 22. august 2012. Auditten i de øvrige NSOAF-lande planlægges fortsat gennemført i 2. halvår af 2012.

EU arbejdsgruppen (EU Working Group)

Energistyrelsen oplyste, at EU arbejdsgruppen på mødet i februar 2012 var blevet præsenteret for den endelige rapport fra DNV med anbefalinger for revision af borehulsdirektivet (92/91/EØF). Rapporten var blevet forelagt på NSOAF's plenarmøde.

På forespørgsel fra Maersk Oil oplyste Energistyrelsen, at rapporter og referater fra EU arbejdsgruppen er interne arbejdsdokumenter, og derfor ikke kan videreformidles.

EU-specialudvalg vedr. arbejdsmarkedet og sociale forhold

Energistyrelsen oplyste, at forslaget til direktivet om elektromagnetiske felter var på dagsordenen på mødet. Kommissionen havde stillet 233 ændringsforslag til direktivet. Maersk Oil spurgte, om arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet vil blive involveret i drøftelser af EU regelarbejdet. Energistyrelsen oplyste, at erhvervslivet har mulighed for at præge processen i EU via deres repræsentant i EU-specialudvalgene. DONG E&P mente, at formålet med trepartssamarbejdet bl.a. er at drøfte disse emner. Energistyrelsen bemærkede, at der ofte er meget korte tidsfrister for dokumentflowet i specialudvalgene, og at det derfor tidligere er besluttet, at parterne søger indflydelse gennem deres repræsentation i disse specialudvalg. Energistyrelsen pointerede desuden, at indflydelse ofte sker via lobbyister i Bruxelles.

Samarbejdsudvalget vedr. Sø, luft og energi

Energistyrelsen oplyste fra det seneste møde i samarbejdsudvalget, at forslagene til ændringer af arbejdstidsdirektivet (2003/88/EF) forhandles mellem arbejdsmarkedets parter på europæisk plan. Forhandlingerne forventes at fortsætte under det cypriotiske formandskab.

IRF (International Regulators Forum)

Energistyrelsen oplyste, at der afholdes plenarmøde den 25.-27. september 2012 i Rio de Janeiro. Dagsordenen kendes endnu ikke i detaljer.

Arbejdsgruppen vedr. standarder

Energistyrelsen oplyste, at det internationale samarbejde vedrørende standarder har været begrænset pga. EU's og USA's handelsrestriktioner. Således holder ISO's TC67 pause i arbejdet. Det forventes, at de utilsigtede restriktioner på standardiseringssamarbejdet snart vil blive ophævet, eller at der findes en løsning, hvor arbejdet kan fortsætte i OGP regi.

OMHEC (Offshore Mechanical Handling Equipment Committee)

Energistyrelsen orienterede om det seneste møde i arbejdsgruppen. Arbejdsgruppen arbejder primært med tekniske emner, og havde på mødet drøftet en vejledning om løft af personer offshore. Arbejdet med vejledningen forventes tilendebragt snarest, og vejledningen vil herefter blive fremsendt til medlemmer af Offshoresikkerhedsrådet. Vejledningen er baseret på 'best practice' og er således ikke bindende.

2.3 Status for forordningsforslaget om offshoresikkerhed

Energistyrelsen oplyste, at det danske formandskab havde udarbejdet en fremskridtsrapport, som redegør for, hvor langt i processen man er nået, og hvilke hovedpunkter, der er udestående. På rådsmødet den 15. juni 2012 blev rapporten taget ad notam. Herefter overdrages formandskabet den 1. juli 2012 til Cypren, som har planlagt den næste drøftelse af forordningsudkastet i Rådets Energiarbejdsgruppe allerede den 17. juli 2012. Energistyrelsen havde fået oplyst, at der på mødet vil blive fokuseret på de to artikler i forordningen, som omhandler den kompetente myndighed. Energikommissæren havde på Rådsmødet udtalt en vis fleksibilitet i forhold til, at lovgivningen kan ske ved et direktiv i stedet for en forordning. Dette på baggrund af, at et flertal af medlemslande, herunder UK, havde givet udtryk for, at de ønsker et direktiv.

Energistyrelsen oplyste desuden, at der havde været møde i Europa-Parlamentets industriarbejdsgruppe (ITRE) den 19. juni 2012, hvor det bl.a. havde været drøftet hvorvidt EMSA's fremtidige rolle bør være større. Desuden har den nye EU offshore myndighedsgruppe haft sit første møde den 8. maj 2012.

DONG E&P og Maersk Oil efterspurgte en større inddragelse i arbejdet omkring forordningen, og henviste til trepartssamarbejdet i regi af Offshoresikkerhedsrådet, hvor selskabet gerne så, at der skabes en samlet dansk holdning. Energistyrelsen oplyste, at styrelsen havde planlagt at indkalde til et møde efter sommerferien med relevante stakeholders om konsekvenserne af forordningen på dansk sektor. Dansk Metal var enig i, at erfaringerne fra hele forløbet omkring forordningen viste, at der var behov for at inddrage alle stakeholders bl.a. for at få det endelige produkt mere operationelt. Maersk Oil udtrykte bekymring i forhold til brugen af delegerede retsakter, som der er lagt op til i forordningsforslaget og om muligheden for at industrien bliver sat uden for indflydelse i denne forbindelse, hvis ikke Offshoresikkerhedsrådet bliver inddraget som en del af Energistyrelsens forberedelser til møderne. Maersk Oil spurgte desuden til muligheden for at blive præsenteret for nye dokumenter fra EU via Offshoresikkerhedsrådet på et tidligt tidspunkt i processen. Energistyrelsen gentog, at indfly-

delsen fra parterne på udformningen af forslag til EU-lovgivning sker gennem deres repræsentanter i specialudvalgene og at trepartssamarbejdet i Offshoresikkerhedsrådet omfatter nationale forhold. Energistyrelsen vil fortsat orientere parterne i Offshoresikkerhedsrådet og andre om udviklingen i EU-lovgivningsarbejdet og lytter i den forbindelse til de bemærkninger, som parterne måtte komme med. Denne procedure svarer fuldstændig til den, der anvendes i Arbejds miljørådet. Energistyrelsen gentog opfordringen til at møde op til det planlagte stakeholdermøde, og til at give skriftlige bemærkninger til Kommissionen. Energistyrelsen vil sørge for, at invitationen til mødet sendes direkte til interessenterne.

2.4 Status for nye regler og vejledninger efter offshoresikkerhedsloven siden sidste møde

Energistyrelsen redegjorde for status. For så vidt angår bekendtgørelse om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer afventer Energistyrelsen fortsat svar fra Kommissionen. Energistyrelsen forventer dog, at reglerne vil komme på dagsordenen til det næste møde i rådet den 20. september 2012.

2.5 Nyt på arbejdsmiljølovens område

Arbejdstilsynet havde ikke repræsentanter til stede på mødet.

2.6 Nyt på søfartsområdet

Søfartsstyrelsen oplyste, at ILO's Maritime Labour Convention (MLC) fra 2006 er tæt på at træde i kraft. Konventionen omhandler visse rettigheder for søfarende i forhold til arbejdsmiljø ombord på skibe. Konventionen træder i kraft 12 måneder efter den dato, hvor der er registreret ratifikation af mindst 30 medlemsstater med en samlet bruttotonnage for skibe på 33 %. Status nu er, at 28 medlemsstater har ratificeret med 56,5 % af den samlede bruttotonnage. Det forlyder at yderligere tre lande er tæt på ratifikation, sådan at konventionen forventes at træde i kraft i efteråret 2013.

2.7 Nyt på havmiljøområdet

Miljøstyrelsen oplyste, at der arbejdes på direktivet for industriel udledning (IED), som skal regulere grænseværdier for luftforurening, og at bekendtgørelsen til implementering af direktivet sendes i høring til efteråret. Miljøstyrelsen oplyste desuden, at Naturstyrelsen har gennemført et arbejde vedr. havstrategi og i den forbindelse har sendt fire dokumenter i høring med frist den 27. august. Herudover har Miljøstyrelsen indledt drøftelser med operatørerne om evt. nye handlingsplaner.

2.8 Nyt på luftfartsområdet

Trafikstyrelsen orienterede om, at udgivelsen af BL 3-5 er blevet forsinket, men at arbejdet pågår, og at den vil blive fremsendt så snart som muligt.

2.9 Øvrige orienteringspunkter

Intet.

3 Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)

Maersk Oil udtrykte bekymring over den fremtidige fremdrift i arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet med Hans Erik Christensens udnævnelse til konstitueret kontorchef. Energistyrelsen foreslog, at dette blev drøftet i arbejdsgruppen på mødet umiddelbart efter, hvilket der var enighed om.

4 Regler og bekendtgørelser til behandling

4.1 Udkast til ny bekendtgørelse om beredskab m.v. på offshoreanlæg m.v.

Energistyrelsen oplyste, at ændringerne er tiltrådt af arbejdsgruppen. Bekendtgørelsen er sendt i offentlig høring med frist 3. juli 2012 og kan derfor først træde i kraft den 15. juli 2012.

Bekendtgørelsen blev tiltrådt af rådet.

4.2 Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om drift m.v. af offshoreanlæg m.v.

Energistyrelsen oplyste, at ændringen består i en overførsel af autorisation af el-installatører på faste offshoreanlæg til Sikkerhedsstyrelsen, således at der er overensstemmelse med bestemmelserne i konstruktionsbekendtgørelsen (nr. 1480 af 14. december 2010).

Bekendtgørelsen blev tiltrådt af rådet.

4.3. Udkast til revision 6 af vejledning om sikkerhedsuddannelse på offshoreanlæg m.v.

Opdateringen omfatter de ændrede krav i beredskabsbekendtgørelsen, og er tiltrådt af arbejdsgruppen. Der er lagt op til, at Energistyrelsen kan følge tendensen i antallet af dispensationer fra HUET-delen i sikkerhedsuddannelsen, og at det evt. kan drøftes i Offshoresikkerhedsrådet.

Vejledningen blev tiltrådt af rådet.

5 Eventuelt

Næste møde i Offshoresikkerhedsrådet er aftalt til den 20. september 2012 kl. 13 i Energistyrelsen.