

## REFERAT

5. januar 2012  
J. nr. 1114/1051-0002  
ref. lkg/hec  
Energiindvinding

### **Møde i Offshoresikkerhedsrådet, torsdag den 15. december 2011 i Energistyrelsen**

Til stede:

Ole Hald, Trafikstyrelsen  
Ole Sidelmann Jørgensen, Maersk Oil  
Christian Kargård Jensen, Maersk Oil  
Per Winther Christensen, Danmarks Rederiforening  
Lene Christiansen, Dansk El-Forbund  
Finn Primdahl Brodersen, DONG E&P  
Anne-Marie Von Benzon, Arbejdstilsynet  
Michael Jørgensen, CO-industri  
Anders Just Pedersen, DI  
Jørgen Moltzen, Danske Metal  
Tage V. Andersen, Mijøstyrelsen  
Dewi Naidu Dylander, Energistyrelsen  
Hans Erik Christensen, Energistyrelsen  
Gert Neuchs Christensen, Energistyrelsen (til og med pkt. 2.2)  
Jean-Pierre Posselt, Energistyrelsen (til og med pkt. 2.2)  
Lone Karlsmose Gamble, Energistyrelsen (ref.)

#### **1 Godkendelse af referat fra Offshoresikkerhedsrådets møde den 22. september 2011**

Referatet blev godkendt uden bemærkninger.

#### **2 Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget**

##### ***2.1. Medlemsliste***

De vakante pladser i rådet er nu besat, og de nye medlemmer blev budt velkommen.

Energistyrelsen oplyste, at der var yderligere et punkt på dagsordenen under punkt 2.2, internationale forhold, om IRF (International Regulators Forum).

## **2.2 Internationale forhold**

### ***NSOAF (North Sea Offshore Authorities Forum)***

#### ***Plenarmøde***

På det ekstraordinære plenarmøde den 1. december 2011 var eneste punkt på dagsordenen forslaget til forordningen om offshoresikkerhed. På mødet fremgik det, at majoriteten af medlemslandene foretrækker et direktiv fremfor en forordning, ligesom medlemslandene generelt mener, at forslaget om organiseringen af den nationale kompetente myndighed er for snæver, og bør overlades til medlemsstaterne. Landene vil individuelt fremsætte deres synspunkter for Kommissionen.

#### ***Arbejdsgruppen vedr. sikkerhed, sundhed og miljø (HS&E Working Group)***

Energistyrelsen oplyste, at der blev afholdt møde i arbejdsgruppen den 15. december 2011 og hovedpunktet på dagsordenen var kommissoriet for en kommende NSOAF-audit om supervision i forbindelse med brøndkontrol. Nærmere information herom følger på næste møde i Offshoresikkerhedsrådet.

#### ***Arbejdsgruppen vedr. offshoreuddannelser (Training Working Group, TWG)***

Der havde været afholdt møde i arbejdsgruppen den 11. oktober 2011. Energistyrelsen oplyste, at TWG primært anvendes til erfaringsudveksling medlemslandene imellem. Opfattelsen i arbejdsgruppen er, at det opnåede niveau for den gensidige anerkendelse af sikkerhedsuddannelser er tilfredsstillende. Tyskland har dog fortsat ikke tilsluttet sig matrixen for anerkendelsen, og kunne ikke oplyse om tidshorizonten for, hvornår dette vil ske. Gruppen vil drøfte anerkendelsesdirektivets (2005/36/EF) betydning for den gensidige aftale på baggrund af et oplæg fra Danmark.

#### ***NSOAF's EU arbejdsgruppe***

På mødet den 17. og 18. november 2011 i arbejdsgruppen for markedsovervågning i NSOAF regi blev bl.a. drøftet rækkevidden af direktiver vedr. produktsikkerhed (maskindirektivet, trykudstyrdirektivet og ATEX-direktivet), idet brøndkontroludstyr er undtaget i direktiverne. Der arbejdes i øjeblikket i Kommissionen med overvejelser om at udvide direktiverne til at omfatte mobile borerigge med harmoniserede standarder for boreudstyr. Energistyrelsen samarbejder med Arbejdstilsynet, som repræsenterer Danmark i arbejdsgruppen i Kommissionen.

## ***EU***

### ***EU-specialudvalg vedr. arbejdsmarkedet og sociale forhold***

På mødet i udvalget var bl.a. et nyt forslag til direktiv om elektromagnetiske felter på dagsordenen, idet det var blevet konstateret, at reglerne i det nuværende direktiv var for restriktive i forhold til hospitalsscannere. Direktivet er endnu ikke vedtaget, og der foreligger derfor ikke en implementeringsdato.

Maersk Oil henstillede til, at Offshoresikkerhedsrådet bliver inddraget så tidligt som muligt i processen når nye direktiver skal udarbejdes.

### ***OMHEC (Offshore Mechanical Handling Equipment Committee)***

Energistyrelsen oplyste, at arbejdsgruppen i øjeblikket arbejder på en vejledning om løft af personer. Behovet for en sådan vejledning opstod i forbindelse med, at en askesky lukkede luftrummet i en periode, og at det i den forbindelse blev nødvendigt at løfte personer fra offshoreanlæg til skibe. Vejledningen vil desuden omhandle løft af personer i forbindelse med dekommissionering. Vejledningen er frivillig, og omhandler udelukkende løft af personer med kran. Vejledningen udgør 'Best Practice'. Energistyrelsen oplyste endvidere, at arbejdsgruppen har en aftale om samarbejde og udveksling af ekspertise med NSOAF.

### ***IRF (International Regulators Forum)***

Dette forum er et samarbejde mellem sikkerhedsmyndigheder globalt, og er et samarbejde, som Danmark for nylig trådte ind i. Formålet med samarbejdet er at sikre og højne sikkerhedsniveauet offshore. Der blev afholdt en konference i Stavanger den 4.-5. oktober 2011 med fokus på bl.a. respons på Deepwater Horizon ulykken. Der afholdes en lignende, offentlig konference til næste år. Yderligere oplysninger om IRF kan findes på <http://www.irfoffshoresafety.com>. Præsentationerne fra konferencen i Stavanger kan hentes på <http://www.irfoffshoresafety.com/conferences/2011Summit>.

I forlængelse af konferencen afholdtes det årlige IRF plenarmøde. De fire hovedemner på mødet var:

1. *Standarder*. Medlemslandene ser gerne, at der indføres internationale standarder offshore. Dette skal dog indføres under hensyn til de harmoniserede standarder, som udarbejdes i EU sammenhæng.
2. *KPI (nøgleindikatorer for sikkerhedsniveauet) og storulykkesindikatorer*. Handler om medlemslandenes arbejde for fælles, accepterede sikkerhedsindikatorer.
3. *Safety Culture*. Et canadisk universitet har i den forbindelse udgivet en rapport med en række anbefalinger til tilsynsmyndighederne.
4. *Fitness to Operate*. Handler om myndighedernes vurdering af kapacitet i forbindelse med rettighedsansøgninger.

Vedr. pkt. 3 vil Energistyrelsen undersøge tilgængeligheden af den canadiske rapport, og evt. videreformidle den til medlemmerne af Offshoresikkerhedsrådet.

Udover de årlige møder i IRF foregår der en ad hoc præget kommunikation, hvor medlemslandene løbende sender forespørgsler til hinanden.

### ***2.3 Status for opfølgning på Deepwater Horizon ulykken***

For så vidt angår forslaget til forordning om offshoresikkerhed er der endnu ikke foretaget en dybdegående drøftelse af de enkelte bestemmelser i forslaget. Dette vil ske under det danske formandskab. Der er foreløbig planlagt ét møde om måneden i de første fire måneder af 2012, hvor det første møde vil finde sted den 26. januar 2012. Størstedelen af medlemslandene har tilkendegivet, at de foretrækker et direktiv frem for en forordning, men Kommissionen lægger foreløbig vægt på, at det skal være en forordning. For Danmark vil de nye regler få konsekvens mhp. adskillelse af myndighedernes organisering af tilsyn med sikkerhed og miljø offshore på den ene side og licenstilldeling og økonomi på den anden side. Som følge heraf er der besluttet en organisationsændring i Energistyrelsen. Under det danske formandskab skal

der udarbejdes et re-draft af forordningen, men det er i øjeblikket usikkert hvor langt man kan nå i processen med at få vedtaget forordningen under formandskabet.

Som formand for EU kan det være vanskeligt at fremsætte egne synspunkter, hvorfor disse må kanaliseres gennem andre fora. F.eks. vil Danmarks holdning til forordningen blive drøftet med de øvrige NSOAF lande og blive fremsat herigennem, ligesom Danmark har og fortsat vil benytte sig af muligheden for at fremsende skriftlige bemærkninger.

**2.4 Status for nye regler og vejledninger efter offshoresikkerhedsloven siden sidste møde**  
Energistyrelsen redegjorde for status. Der var ikke bemærkninger hertil.

#### **2.5 Nyt på arbejdsmiljølovens område**

Der afventes en ændring i anerkendelsesdirektivet. Direktivet er i offentlig høring i øjeblikket.

#### **2.7 Nyt på søfartsområdet**

Søfartsstyrelsen havde fremsendt en oversigt over den fremtidige fordeling af det tidligere Farvandsvæsens opgaver. Farvandsvæsenet blev nedlagt i forbindelse med regeringsskiftet i september 2011. Offshoresikkerhedsrådet tog ændringerne til efterretning.

#### **2.8 Nyt på havmiljøområdet**

Der var ikke nyt på havmiljøområdet.

#### **2.9 Nyt på luftfartsområdet**

Trafikstyrelsen er flyttet til nye lokaler, og er blevet organiseret i centre. Medlem af Offshoresikkerhedsrådet er tilknyttet 'Center for luftfart'.

#### **2.10 Øvrige orienteringspunkter**

Dansk El-Forbund orienterede om en konference for sikkerhedsrepræsentanter og tillidsrepræsentanter, som var afholdt for nylig. Her blev der givet udtryk for usikkerhed i forbindelse med håndtering af formålsbestemte regler og måden der bliver ført tilsyn på i medfør af disse. Desuden var der blevet stillet spørgsmålstejn ved hvad 'kvalificeret hvile' indebærer, og at en fælles opfattelse af dette begreb vil være hensigtsmæssig. Energistyrelsen oplyste, at der er planlagt møde mellem arbejdstagerrepræsentanterne i Offshoresikkerhedsrådet og Energistyrelsen. Evt. senere orientering af rådet følger.

Energistyrelsen meddelte, at tematilsynet for så vidt angår forebyggelse af muskel- og skeletbesvær afsluttes ved årsskiftet.

### **3 Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet (OSR-AG)**

Energistyrelsen oplyste, at der i øjeblikket foregår en intern drøftelse af ALARP-princippet i styrelsen. Når denne drøftelse er tilendebragt vil arbejdet fortsætte i arbejdsgruppen.

Den endelige møderække for første halvår af 2012 er endnu ikke fastsat i arbejdsgruppen, men der er lagt op til ét møde om måneden, og med mulighed for ad-hoc møder derudover. Operatørsiden foreslog, at møderækken blev opprioriteret, hvortil Energistyrelsen oplyste, at der desværre ikke pt. var tilstrækkelige ressourcer hertil. Operatørsiden stillede på denne baggrund spørgsmålet, om parterne skulle føre bilaterale drøftelser, hvilket Energistyrelsen

ikke fandt hensigtsmæssigt. Styrelsen ville dog hilse ethvert tilbud om parternes medvirken ved udarbejdelse af f.eks. vejledninger og andet velkommen. Dette ønske var også tidligere blevet fremført overfor parterne.

#### **4 Regler og bekendtgørelser til behandling**

For så vidt angår bekendtgørelse om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer erhvervet i udlandet vedrørende udøvelse af erhverv efter offshoresikkerhedsloven udtrykte Maersk Oil sig uforstående overfor, at sikkerhedsuddannelser er en kompetence, som skal med i bekendtgørelsen. Selskabet mente, at uddannelsen er et grundvilkår for at arbejde offshore. Selskabet mente desuden, at Energistyrelsen burde fjerne uddannelsen fra Bilag 1. Endelig bemærkede selskabet, at Energistyrelsen burde give en generel anerkendelse således, at ansatte omfattet af aftalen mellem operatørforeningerne i en række NSOAF-lande uden videre kan arbejde offshore i Danmark. DONG E&P var enige i Maersk Oil's indvendinger mod bestemmelsen.

Energistyrelsen fastholdt, at Styrelsen for Universiteter og Internationalisering er eksperterne på området, og henholder sig til dennes vurdering af, at sikkerhedsuddannelsen er omfattet i direktivets forstand. Energistyrelsen gjorde desuden opmærksom på, at der ikke kan laves aftaler, som fraviger direktivets krav, og at en dispensation fra kravet derfor vil komme an på en konkret vurdering af en given ansøgning.

Bekendtgørelsen blev herefter tiltrådt af rådet.

Vedrørende vejledning om faste offshoreanlægs og rørledningers konstruktion, indretning og udstyr præciserede Energistyrelsen, at for så vidt angår ALARP princippet, vil den konkrete håndtering af dette fremgå af den kommende vejledning om risikostyring.

Vejledningen blev herefter tiltrådt af rådet.

#### **5 Eventuelt**

Datoerne for den foreslåede møderække blev tiltrådt af rådet. Disse er som følger:

Torsdag den 22. marts kl. 13,

Torsdag den 21. juni kl. 13,

Torsdag den 20. september kl. 13,

Torsdag den 13. december kl. 10.