

REFERAT

26. april 2010
J. nr. 1114/1051-0002
ref. lkg/hec
Energiindvinding

Side 1/5

Møde i Offshoresikkerhedsrådet, mandag den 22. marts 2010 i Energistyrelsen

Til stede:

Lene Christiansen, Dansk El-Forbund
Anders Just Pedersen, Dansk Industri
Hans Jørn Johansen, DONG E&P
Niels Erik Hoff-Clausen, DONG E&P
Ole Sidelmann Jørgensen, Mærskolie og Gas AS
Jørgen Moltzen, Dansk Metal
Lars Roesen, Hess Denmark
Hans Henrik Petersen, Danmarks Rederiforening
Jeppe Skovbakke Juhl, Søfartsstyrelsen
Lisbeth Frømling, Maersk Drilling
Anne-Marie Von Benzon, Arbejdstilsynet
Michael Jørgensen, CO-Industri
Ole Hald, Statens Luftfartsvæsen
Anne Højer Simonsen, Energistyrelsen
Dewi Dylander, Energistyrelsen
Gurli Bonde, Energistyrelsen
Hans Erik Christensen, Energistyrelsen
Lars Møller, Energistyrelsen
Jonas Lyberg Kofod, Energistyrelsen
Lone Karlslose Gamble, Energistyrelsen (ref)

1. Godkendelse af referat fra Offshoresikkerhedsrådets møde den 3. december 2009

Referatet blev godkendt uden yderligere bemærkninger.

2. Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af rådet

2.2 Internationale forhold

NSOAF

Energistyrelsen meddelte, at Mærsk Olie og Gas AS snarest vil udmelde en dato og sende invitation til interesserede parter til et dansk arrangement vedr. oplægget om Risk Assessment ved konferencen i Aberdeen den 27. april 2010.

Energistyrelsen meddelte, at næste møde i arbejdsgruppen vedr. sikkerhed, sundhed og miljø offshore (HS&E WG) bliver afholdt den 20. april 2010.

Mærsk Olie og Gas AS nævnte, at Operatørforeningen igen arbejder på en gensidig anerkendelse af den grundlæggende sikkerhedsuddannelse, efter at UK ændrede på deres uddannelse. Formentlig er man tæt på at nå til enighed.

Energistyrelsen bemærkede, at NSOAF vil fortsætte sit arbejde med at også specialistuddannelserne relateret til sikkerhed (herunder redningsbådsførere og brandledere) kan opnå gensidig anerkendelse. DONG Energy nævnte, at også i IADC pågår der arbejde på dette område. For at undgå duplikering af arbejdet, vil Energistyrelsen udarbejde et notat til næste møde i Offshoresikkerhedsrådet, som redegør for arbejdet i NSOAF for så vidt angår gensidig anerkendelse af sikkerhedsuddannelser.

NSOAF's EU arbejdsgruppe

Energistyrelsen meddelte, at næste møde i EU arbejdsgruppen finder sted i september 2010 i København. NSOAF havde udsendt en 'Safety Bulletin' vedr. sidedoor elevators, udarbejdet på baggrund af nogle konkrete hændelser. Maersk Drilling bemærkede, at man fra den udsendte Safety Bulletin får det indtryk, at maskindirektivet også er gældende for borerigge, hvilket ikke er tilfældet. I øvrigt var selskabet generelt positiv over udsendelsen af Safety Bulletins også i fremtiden.

Mærsk Olie og Gas AS tilføjede, at man muligvis i fremtidige Safety Bulletins bør tjekke med relevante organisationer – som f.eks. IADC – inden udsendelsen, således at budskabet bliver præcist.

Energistyrelsen var enig i vigtigheden af, at budskabet er præcist udtrykt, og vil viderebringe selskabernes kommentarer til NSOAF EU arbejdsgruppen.

OMHEC (Offshore Mechanical Handling Equipment Committee)

Denne arbejdsgruppe arbejder i øjeblikket primært med at fremstille en manual over håndsignaler. Derudover er arbejdsgruppen i gang med en sammenlignende undersøgelse om forskellige landes regler vedr. kraner.

Arbejdsgruppen har i øvrigt valgt en repræsentant fra Holland som ny formand for gruppen.

2.3 Status for nye regler og vejledninger efter offshoresikkerhedsloven siden sidste møde

Der er ikke trådt nye bekendtgørelser i kraft eller udsendt nye vejledninger siden sidste møde i Offshoresikkerhedsrådet.

Bekendtgørelse om konstruktion, indretning og udstyr for faste installationer og rørledninger sendes i offentlig høring i løbet af uge 12. Høringsfristen udløber den 23. april 2010. Medmindre der indkommer væsentlige bemærkninger vil bekendtgørelsen kunne træde i kraft kort tid efter.

Kemibekendtgørelserne skal sendes i offentlig høring, og får frist primo maj. De vil formentlig kunne træde i kraft maj/juni 2010.

Bekendtgørelse om kunstig optisk stråling er sendt i skriftlig høring med frist den 16. april 2010, og træder i kraft den 27. april 2010.

Beredskabsbekendtgørelsen har været i skriftlig høring, og Energistyrelsen har modtaget bemærkninger fra bl. a. Styrelsen for International Uddannelse (IU) vedr. offshore medics, hvilket vil medføre ændringer i bekendtgørelsen. IU mener bl.a., at lægen udelukkende bør have en vejledende rolle, og at medics bør godkendes af Sundhedsstyrelsen i stedet for af Energistyrelsen. Bekendtgørelsen skal derfor behandles i arbejdsgruppen på ny, og derefter i Offshoresikkerhedsrådet. DONG Energy bad om, at bekendtgørelsen behandles på et møde i rådet, og ikke behandles via skriftlig høring.

Vedr. bekendtgørelse om arbejdstid er der tvivl om hvorvidt bestemmelserne i direktivet giver mulighed for individuelle aftaler om bl.a. nedsættelse af den daglige hvileperiode. Dette skal endeligt afklares i samarbejde med Arbejdstilsynet, hvorefter bekendtgørelsen skal behandles i arbejdsgruppen på ny.

For så vidt angår vejledningen til bekendtgørelse om konstruktion, indretning og udstyr på faste offshoreanlæg har underarbejdsgruppen planlagt, at næste møde holdes i april. Ikke alle kapitler er endnu skrevet. Desuden har parterne i underarbejdsgruppen i et vist omfang ønsket en høj detaljeringsgrad.

2.4 Nyt på arbejdsmiljølovens område

Arbejdstilsynet orienterede om, at lovforslaget om ændring af arbejdsmiljøloven har været til 1. behandling i Folketinget, og forventes i kraft til oktober 2010.

Der er foretaget ændringer i bestemmelserne om stoffer og materialer for at fjerne overlap i to EU forordninger (REACH), og man har i denne forbindelse samtidig foretaget nogle præciseringer. Reglerne træder formentlig i kraft i efteråret 2010.

Arbejdstilsynet er desuden ved at implementere direktivet om kunstig optisk stråling. Der er her tale om tre primære farekilder: Svejsning, UV lamper og laserlys. Direktivet skal være implementeret den 27. april 2010.

Mærsk Olie og Gas AS spurgte i denne forbindelse, om Arbejdstilsynet planlægger at udarbejde en vejledning, således at bestemmelserne bliver operative for virksomhederne. Arbejdstilsynet lovede at undersøge sagen, og har efterfølgende meddelt Energistyrelsen, at Arbejdstilsynet i øjeblikket afventer, at Kommissionens vejledning herom udkommer på dansk. Arbejdstilsynet vil herefter vurdere, hvorvidt der er grundlag for udarbejdelse af en egentlig AT-vejledning.

Statens Luftfartsvæsen nævnte, at der var tilfælde, hvor udefra kommende laserlys generede luftfarten.

2.5 Nyt på søfartsområdet

Søfartsstyrelsen meddelte, at MODU-koden revideres i IMO regi, og at den forventes vedtaget i maj 2010. Derefter skal der foretages en sammenligning mellem Søfartsstyrelsens

Tekniske Forskrift nr. 5 fra 2000 og MODU-koden for at undgå dobbeltlovgivning. Søfartsstyrelsen vil cirkulere bestemmelserne i Offshoresikkerhedsrådet for bemærkninger.

Søfartsstyrelsen orienterede om, at man i samarbejde med Rederiforeningen og erhvervet er i gang med at revidere vejledningen om hjælpefartøjer. Søfartsstyrelsen vil orientere Offshoresikkerhedsrådet når arbejdet er afsluttet.

Søfartsstyrelsen vil igangsætte et arbejde, som skal tydeliggøre klassifikationen af skibe i forhold til IMOs koder for at afdække evt. gråzoner. Arbejdet forventes afsluttet i 2011, og Søfartsstyrelsen vil orientere Offshoresikkerhedsrådet når arbejdet er mere fremskredent.

2.6. Nyt på havmiljøområdet

Miljøstyrelsen var ikke til stede ved mødet.

2.7 Nyt på luftfartsområdet

Statens Luftfartsvæsen meddelte, at de reviderede bestemmelser om tankning af luftfartøjer er sendt i offentlig høring.

DONG Energy orienterede om, at produktionen fra Siri anlægget med tilhørende satellitter blev genoptaget ultimo januar 2010, og at der produceres stabilt. Der er gennemført en midlertidig løsning på revnerne i caissonen, og en permanent løsning vil være på plads indenfor de kommende to år.

3. Arbejdsgruppen under Offshoresikkerhedsrådet

Energistyrelsen udtrykte, som formand for arbejdsgruppen, tilfredshed med fremdriften i arbejdet og det gode samarbejde i arbejdsgruppen. Hovedparten af ikraftholdelsesbekendtgørelsen vil være udfaset ved næste møde i Offshoresikkerhedsrådet, som finder sted i juni 2010. Arbejdsgruppen har planlagt en konference i november, hvor implementeringen vil blive evalueret, og hvor man kan kigge mere fremad.

4. Regler og vejledninger til behandling

Arbejdsgruppen havde færdigbehandlet en række bekendtgørelser og vejledninger:

1. Udkast til ny version af vejledning om godkendelser og tilladelser vedr. sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold på offshoreanlæg.
2. Udkast til ny version af bekendtgørelse om faste offshoreanlægs og rørledningers konstruktion, indretning og udstyr.
3. Udkast til ny version af bekendtgørelse om anvendelse af stoffer og materialer (kemiske agenser) på offshoreanlæg.
4. Udkast til ny version af bekendtgørelse om særlige pligter for fremstillere, leverandører og importører m.v. af stoffer og materialer til brug på offshoreanlæg m.v.
5. Udkast til ny version af bekendtgørelse om skiltning m.v.
6. Udkast til bekendtgørelse om beskyttelse mod risici fra kunstig optisk stråling.

For så vidt angår vejledning om godkendelser og tilladelser vedr. sikkerheds- og sundhedsmæssige forhold på offshoreanlæg bemærkede DONG Energy, at formuleringen ikke var helt præcis, og foreslog en ændret formulering. Der var enighed om den ændrede formulering, og DONG Energy vil fremsende ordlyden pr. e-mail til Energistyrelsen.

Med denne bemærkning blev vejledningen tiltrådt.

Arbejdsgruppens igangværende behandling af bestemmelserne om mobile offshoreanlægs konstruktion, indretning og udstyr havde givet anledning til yderligere ændringer i de tilsvarende bestemmelser for de faste anlæg. F.eks. er Energistyrelsen blevet opmærksom på, at der bør tilføjes et stk. 3 under § 27, som fastslår, at 'døre og porte skal være udformet således, at de ikke blokerer flugtveje'.

Mærsk Olie og Gas AS bemærkede, at det med den foreliggende ordlyd i § 10, stk. 2, kan blive vanskeligt f.eks. at bygge et monotower. DONG Energy foreslog, at stk. 2 og stk. 4 ang. evakuering sammenholdes. Energistyrelsen vil forsøge at præcisere ordlyden, hvorefter udkastet sendes til Offshoresikkerhedsrådet på ny samtidig med den skriftlige eksterne høring. På denne måde vil bestemmelserne kunne være på plads til næste møde i rådet.

Angående bekendtgørelse om stoffer og materialer påpegede Dansk Industri, at der stadig pågår en interesseudveksling i sagen mellem DI og Arbejdstilsynet, idet der er tale om en totalharmoniseringsordning. DI havde dog ingen indvendinger mod, at offshorebekendtgørelsen blev udstedt i den foreliggende form.

Med denne bemærkning blev begge kemi-bekendtgørelserne tiltrådt.

Med hensyn til bekendtgørelse om skiltning bemærkede Danmarks Rederiforening, at bilagene bør gennemgås for korrekt lay-out. DONG Energy spurgte, om der var overensstemmelse mellem reglerne for søfart og det foreliggende udkast. Søfartsstyrelsen svarede, at der bør være sammenfald i bestemmelserne.

Med disse bemærkninger blev bekendtgørelsen tiltrådt.

For så vidt angår bekendtgørelse om optisk stråling er bilagene hentet fra direktivet. Der er endvidere udkommet en vejledning fra Kommissionen, som arbejdsgiverparterne ikke finder anvendelig, og derfor er det vigtigt, at de trivielle kilder til kunstig optisk stråling bliver defineret. Det vil være ønskeligt, at udarbejde en vejledning om emnet, og så vidt muligt basere det på vejledning fra Arbejdstilsynet. Mærsk Olie og Gas AS fandt det positivt med en vejledning, men understregede, at den bør være på plads inden tilsynsstart med området. Energistyrelsen forstod synspunktet, men kan ikke undlade at føre tilsyn på et område, hvor der eksisterer regler.

Med disse bemærkninger blev bekendtgørelsen tiltrådt.

5. Drøftelse af den kommende sammensætning af Offshoresikkerhedsrådet

1. udpegningsperiode i Offshoresikkerhedsrådet udløber den 1. november 2010.

Energistyrelsen har på et tidligere tidspunkt modtaget en henvendelse fra Søfartens Ledere og CO-Sea, som gerne vil have plads i rådet. CO-Industri bemærkede, at organisationerne gerne bibeholder de gældende principper, hvor hovedorganisationerne udpeger medlemmer til rådet. Her er CO-Sea allerede repræsenteret via LO. For så vidt angår Søfartens Ledere, var de tidligere en del af FTF, som stadig er repræsenteret i rådet. Energistyrelsen foreslog, at der i

samarbejde med arbejdstagerorganisationerne udarbejdes et notat, sådan at der er grundlag for at foretage en indstilling.

6. Rapport, som analyserer Energistyrelsens observationer i tilsynsperioden 2005 til 2009

Energistyrelsen fremlagde konklusionerne fra rapporten, som også indeholdt anbefalinger af hvorledes Energistyrelsens tilsyn med fordel kan indrettes. Bl.a. blev det konkluderet, at afvigelser fundet på uanmeldte besøg på anlæggene nogenlunde svarer til det antal, som findes på anmeldte besøg.

Mærsk Olie og Gas AS spurgte, om det var undersøgt hvor mange observationer som var blevet til afvigelser. Dette er ikke undersøgt i rapporten, og Energistyrelsen lovede, at dette arbejde udføres for 2010. Desuden var der enighed om, at den foreliggende rapport kan være et muligt emne på konferencen i november 2010.

7. Arbejdsulykker 2009

Energistyrelsen redegjorde for status på arbejdsulykker for 2009. Efter en konsolidering af data med selskaberne, er der registreret 24 arbejdsulykker i året, 20 på faste anlæg og fire på de mobile inklusive ulykken på Mærsk Resolute den 15. november 2009 med dødelig udgang.

Energistyrelsen meddelte, at der er udarbejdet en endelig rapport for dødsulykken, og at rapporten kan findes på styrelsens hjemmeside www.ens.dk. Rapporten er desuden sendt til Syd- og Sønderjyllands Politi med indstilling om retslig tiltale. Rapporten vil give anledning til opfølgende tilsyn hos underleverandører, ligesom styrelsen vil følge op på de tiltag, som de involverede selskaber selv har meldt ud.

DONG E&P redegjorde for selskabets interne undersøgelse af ulykken med dødelig udgang. Denne har givet anledning til ændring af procedurer og arbejdsgange i selskabet. Præsentationen er medsendt referatet. Også Maersk Drilling præsenterede de konklusioner, som selskabet havde draget i forbindelse med undersøgelsen af ulykken.

DONG Energy uddelte desuden et notat, som selskabet havde udarbejdet vedr. ulykken.

Dansk Metal spurgte, om rådet generelt bliver orienteret, når og hvis der indgives politianmeldelse, og tilføjede, at organisationerne gerne vil følge med i de erfaringer som virksomhederne gør sig i forbindelse med denne og andre alvorlige ulykker. Desuden vil organisationerne gerne orienteres om hvilke korrigerende handlinger selskaberne beslutter sig for. Organisationerne har desuden et ønske om at deltage i det opfølgende arbejde i forbindelse med alvorlige ulykker og evt. bidrage i denne forbindelse. Energistyrelsen svarede bekræftende på at rådet vil blive orienteret når der politianmeldes. Maersk Drilling gav desuden tilsagn om at orientere på det kommende møde i rådet. DONG Energy bemærkede, at organisationerne er meget velkomne til at tage kontakt til selskabet om en evt. deltagelse i mødet om ulykken på Resolute, som finder sted i september 2010, og er desuden altid velkomne til at tage kontakt til selskabet generelt.

8. Præsentation fra Mærsk Olie og Gas AS og Hess Denmark

De to operatører fremlagde, i lyset af den alvorlige ulykke på Maersk Resolute, nogle af de tiltag, som selskaberne havde gennemført.

9. Evt.

Næste møde i Offshoresikkerhedsrådet er planlagt til den 24. juni 2010 kl. 13 i Energistyrelsen.

DONG Energy gjorde opmærksom på, at del medlemmer af rådet er forhindret i at deltage i det møde, som er planlagt til den 30. september 2010, og opfordrede til at mødet flyttes til en anden dato. Energistyrelsen foreslår derfor at mødet afholdes onsdag den 6. oktober 2010 i stedet.