

REFERAT

16. august 2007
j.nr. 016001/16020-0002
ref. lkg

Side 1/6

Møde i Offshoresikkerhedsrådet, torsdag den 7. juni 2007 i Energistyrelsen

Til stede:

Morten Nielsen, Hess Danmark
Hans Jørn Johansen, DONG Energy
Lars Henneberg, Mærskolie & Gas AS
Ole Sidelmann Jørgensen, Mærskolie & Gas AS
Jens Valeur, Hess Danmark
Lisbeth Frømling, Maersk Contractors
Hans Henrik Petersen, Danmarks Rederiforening
Lotte Knudsen, 3F Den private servicegruppe
Michael Jørgensen, CO-industri
Anders Just Pedersen, Dansk Industri
Thomas Christensen, Maskinmestrenes Forening
Charlotte Skjoldager, Arbejdstilsynet
Henrik Kjærgaard, CO-industri
Jørgen Moltzen, Dansk Metal
Steen Nielsen, Søfartsstyrelsen
Anne Højer Simonsen, Energistyrelsen
Birgitta Jacobsen, Energistyrelsen
Anna Grethe Hjortkjær, Energistyrelsen
Camilla Brovang, Energistyrelsen
Hans Erik Christensen, Energistyrelsen
Lone Karlsmose Gamble, Energistyrelsen (referent)

Energistyrelsen startede mødet med at orientere om et tragisk dødsfald på Gorm platformen. Dødsfaldet skete den 3. maj 2007. De foreløbige undersøgelser viser, at der ikke er tale om en arbejdsrelateret ulykke.

1. Godkendelse af referat fra offshoresikkerhedsrådets møde den 1. marts 2007.

Referatet blev godkendt uden yderligere bemærkninger.

2. Offentliggørelse af referater.

I notat fremsendt til parterne af Energistyrelsen redegøres for baggrunden for styrelsens tanker om at lade referaterne være offentligt tilgængelige. Energistyrelsen ønskede rådets tilkendegivelse af, om referaterne er egnede til dette formål i den nuværende form.

Mærsk Olie og Gas AS tilkendegav, at man i princippet ingen indvendinger havde mod offentliggørelse af referaterne, men understregede, at de først og fremmest er ment som og bør udformes til brug for rådets medlemmer.

CO-industri støttede tanken om offentliggørelse af referaterne i deres nuværende form.

Energistyrelsen konkluderede, at referaterne fra de to tidligere møder i Offshoresikkerhedsrådet hurtigst muligt skal lægges på Energistyrelsens hjemmeside www.ens.dk.

Fremover vil referaterne blive lagt på Energistyrelsens hjemmeside, når de er godkendte på det efterfølgende Offshoresikkerhedsrådsmøde.

3. Orientering fra formanden og fra øvrige medlemmer af udvalget

3.1 Generelt

Opdateret medlemsliste med mindre justeringer er udsendt til medlemmer og suppleanter i Offshoresikkerhedsrådet.

3.2 Internationale forhold

NSOAF (North Sea Authorities Forum)

På forespørgsel vedr. arbejdet i 'Joint NSOAF – E&P Industry Trade Associations Meeting', kunne Energistyrelsen oplyse, at det på NSOAF's årsmøde blev besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen har endnu ikke holdt sit første møde, men Energistyrelsen, som vil deltage i møderne, vil orientere de øvrige rådsmedlemmer når der sker en udvikling på området.

3.3 Audit af selskabernes ledelsessystemer

Energistyrelsen oplyste, at audit af selskabernes ledelsessystemer er en naturlig følge af den ny lovgivning på offshoreområdet. Der er den 25. maj 2007 sendt meddelelse ud til operatørselskaberne om, at Energistyrelsen til efteråret vil påbegynde en audit.

3.4 Extranet

Energistyrelsen holdt en præsentation af Extranettet, som nu er klar til brug. På Extranettet vil medlemmerne af Offshoresikkerhedsrådet kunne finde alle dokumenter i forbindelse med rådets arbejde samt dokumenter fra arbejdsgrupperne. Under mødet blev et papir med login data og password til Extranettet uddelt.

Energistyrelsen vil udsende en e-mail med oplysninger om extranettet til rådet og rådets arbejdsgruppe.

Medlemmerne af Offshoresikkerhedsrådet blev opfordret til at komme med bemærkninger og kommentarer til udformningen af Extranettet.

3.5 Danmarks Olie- og Gasproduktion 2006 (årsrapporten)

Energistyrelsen orienterede om arbejdsulykkestatistikken for 2006, sådan som den vil fremgå af styrelsens årsrapport, der forventes udsendt i uge 24. I årets løb har der været særlig fokus på arbejdsulykker, som er sket i forbindelse med brug af tekniske hjælpemidler (epoxy sprøjtemaling) samt på en særlig alvorlig kranulykke. Som opfølgning på disse ulykker er der sket en ændring af selskabernes procedurer. 2006 opgørelsen viser et fald i ulykkesfrekvensen i forhold til 2005. En sammenligning med lignende brancher på land viser, at offshoresektoren har en lavere ulykkesfrekvens, imens en sammenligning med ulykkesfrekvensen i UK og Norge tyder på, at der er et potentiale for en yderligere reduktion i ulykkesfrekvensen. Energistyrelsen vil derfor fortsat have fokus på operatørernes opfølgning på arbejdsulykker og inddragelse af sikkerhedsorganisationerne i det forbyggende arbejde. Desuden oplyste Energistyrelsen, at opgørelser over gasudslip også vil være at finde i årsrapporten, og lovede på konkret forespørgsel, at de på mødet præsenterede figurer vil blive lagt på Extranettet.

3.6 Kemikalieforordningen REACH

Arbejdstilsynet redegjorde for 1. del af EU-forordningen REACH, som vedrører sikkerhedsdatablade, og som er trådt i kraft den 1. juni 2007. Arbejdstilsynet samarbejder med Miljøstyrelsen og Justitsministeriet om at afklare de sidste lovtekniske detaljer. Eftersom forordningen allerede er trådt i kraft bør dette falde på plads indenfor kort tid.

På spørgsmål fra Mærsk Olie og Gas AS svarede Energistyrelsen, at styrelsen følger arbejdet mellem de øvrige myndigheder tæt, og sammen med dem vurderer hvilke konsekvenser forordningen har i forhold til offshoreområdet. Energistyrelsen vil så snart som muligt underrette rådet om udstrækningen af REACH-forordningen herunder bl.a. hvilken lovgivning strafsanktioneringen falder under. Dette vil ske bl.a. via styrelsens hjemmeside.

Arbejdsgruppen i Arbejdstilsynet vil i den konkrete sag holde Energistyrelsen orienteret og har desuden lagt information på deres hjemmeside www.at.dk. Ved lignende tiltag forsøger myndighederne altid at have et hurtigt informationsflow imellem sig, og beklager at dette ikke er sket i det konkrete tilfælde.

De øvrige dele af forordningen træder i kraft på et senere tidspunkt.

2.7 Søfartens ledere og CO-Sea

Forinden afgørelse træffes skal sagen forelægges ministeren, og der foreligger endnu ikke en endelig indstilling fra Energistyrelsen. Energistyrelsen understregede, at hovedgrupperne blandt offshoremedarbejdere bør føle sig repræsenteret af rådets medlemmer. Under overvejelserne har Energistyrelsen sammenlignet med lignende organisationer, såsom Skibstilsynsrådet og Arbejds miljørådet, ligesom det hensigtsmæssige i at ændre på sammensætningen af rådet midt i en valgperiode også indgår i overvejelserne. Rådet skal høres hvis konklusionen medfører en ændring af forretningsordenen for Offshoresikkerhedsrådet.

3.8 Nyt på arbejdsmiljølovens område

Arbejdstilsynet informerede om, at der er blevet justeret på nogle elementer i arbejdsmiljøreformen. Der var indgået et bredt forlig i Folketinget, hvor der var enighed om

bl.a. at justere på screeningstilgangen herunder med en kraftig opprioritering af det psykiske arbejdsmiljø. Der er desuden udarbejdet nogle konkrete værktøjer til arbejdstilsynets tilsynsførende. Der er en forventning om, at justeringerne vil medføre forbedringer på statistikkerne over arbejdsbetingede lidelser og ulykker.

Arbejdstilsynet delte et papir fra Kommissionen med en ny arbejdsmiljøstrategi ud. Papiret indeholder, som noget nyt, kvantitative mål og er blevet fulgt op af en resolution, som blev vedtaget af ministerrådet den 30. maj 2007. Resolutionen vil blive sendt til Offshoresikkerhedsrådets medlemmer når den foreligger på dansk.

2.9 Nyt på søfartsområdet

Søfartsstyrelsen orienterede om, at man i lyset af en uformel tilbagemelding fra Kommissionen har til hensigt at fortolke forordningen af 15. februar 2006 om gennemførelse af den internationale kode for sikker skibsdrift i fællesskabet således, at alene selvfremdrevne MODUs omfattes af kravet om et operationelt ISM system på enheden. Søfartsstyrelsen vil, når en officiel tilkendegivelse fra Kommissionen foreligger, informere via 'Meddelelser fra Søfartsstyrelsen'.

Under IMO's revision af 1989 MODU koden har Danmark tilkendegivet, at man mener, at koden bør vedtages som en obligatorisk minimumsstandard for flagstater. Der er ikke enighed blandt landene om dette, men flagstaterne opfordredes til at tage spørgsmålet op i IMO's maritime sikkerhedskomiteé.

Første møde mellem Søfartsstyrelsen og Energistyrelsen vedr. samarbejdsaftalen blev afholdt den 2. maj. 2007, og Energistyrelsen er ved at udarbejde første udkast til en ny aftale.

Forskningsenheden for maritim medicin lægges under Syddansk Universitet, og de nuværende aktiviteter videreføres som et selvstændigt forskningscenter under Sundhedsfagligt Fakultet. Der vil under Søfartsstyrelsens formandskab etableres en styregruppe, som bl.a. skal godkende projekter og følge op på resultatkontrakter. Energistyrelsen har plads i gruppen, og derudover vil der også være mulighed for, at en repræsentant fra Offshoresikkerhedsrådet kan deltage. Første møde i styregruppen forventes afholdt primo september 2007.

Energistyrelsen opfordrede til, at medarbejder- og arbejdsgiversiden i OSR drøfter, om det er muligt at finde en fælles repræsentant. Der foreligger endnu ikke en forretningsorden, så muligheden for at have to repræsentanter kan være til stede, hvis dette ikke lader sig gøre.

Søfartsstyrelsen orienterede om forliset af ankerhåndteringskibet BOURBON DOLPHIN den 12. april 2007.

Den efterfølgende søforklaring havde givet anledning til en række strakstiltag for ankerhåndteringsfartøjer, der opererer på norsk sokkel. Der var primært tale om at sikre, at mandskabet var vidende om, og opmærksomme på, skibets operative begrænsninger, herunder:

- skibets stabilitetsforhold under håndtering af tunge byrder og større krængninger,
- kendskab til de kræfter der skal håndteres, eks. skibets pæletræk contra ankerets vægtpåvirkning, samt
- kendskab til skibets reelle pæletræk når kraftforsyning tillige skal forsyne spil, trustere m.v.

Herudover skulle skibets besætning sikres et indgående kendskab til indretning og procedurer for nødudløsning af eventuelle slæbe- og ankerhånderings spil.

Søfartsstyrelsen havde været i dialog med relevante danske redere om tilsvarende tiltag for danske offshore skibe specielt når de opererer på større havdybder.

Mobile rigge der anvendes på dansk sektor er almindeligvis Jack-up rigge, og vil derfor sjældent have behov for at anvende ankere til positionering. Tilsvarende opereres der ikke på større vanddybder på dansk sektor. Relevante sikkerhedstiltag, eksempelvis dimensionering af hjælpefartøjer for kran- og rørlægningsfartøjer m.v. vil efter fælles forståelse med Energistyrelsen indgå i forbindelse med godkendelser efter OSL §§ 28 og 29.

2.10 Nyt på havmiljøområdet

Der var intet nyt at orientere om. Miljøstyrelsen var ikke til stede.

2.11 Nyt på luftfartsområdet

Der var intet nyt at orientere om. Statens Luftfartsvæsen var ikke til stede.

DONG Energy orienterede om den kommende sikkerhedskonference i Esbjerg den 17. september 2007 i regi af Dansk Offshore Industri. Invitation vil blive sendt ud til rådets medlemmer.

4. Arbejdsgrupper under Offshoresikkerhedsrådet

4.1 Bekendtgørelser som følge af ændring af offshoresikkerhedsloven

Arbejdsgruppen arbejder i øjeblikket med en ændring af bekendtgørelserne om styring af sikkerhed og sundhed, beredskab samt ikraftholdelsesbekendtgørelsen som følge af ændringen af offshoresikkerhedsloven.

Arbejdet har trukket lidt ud, og bekendtgørelserne foreligger derfor ikke, som håbet, i deres endelige form. Det indstilles derfor, at ændringerne behandles af offshoresikkerhedsrådet ved skriftlig høring efter færdigbehandling i arbejdsgruppen.

Mærsk Olie og Gas AS havde principielle betænkeligheder ved at behandle ændringer i bekendtgørelserne ved skriftlig høring. Der er bekymring for udvanding af rådets opgaver, et synspunkt som også er fremsat ved tidligere møder i rådet. I lyset af det tidspres, som arbejdsgruppen arbejder under i øjeblikket, ville selskabet dog følge indstillingen, idet ændringerne mest er af teknisk karakter.

Indstillingen blev herefter tiltrådt.

4.2 udkast til vejledning om styring af sikkerhed og sundhed på offshoreanlæg

Arbejdsgruppens holdning er, at vejledningen skal udsendes så hurtigt som muligt, selvom det foreliggende udkast er baseret på offshoresikkerhedsloven og styringsbekendtgørelsen før ændringerne af offshoresikkerhedsloven.

Rådet tiltrådte vejledningen. Energistyrelsen opfordrede til, at brugerne af vejledningen kommer med bemærkninger og forbedringsforslag, da formålet med vejledninger er at forbedre forståelsen af bekendtgørelserne.

4.3 Udkast til ny bekendtgørelse om forretningsorden for Myndighedernes Beredskabskomité

Rådet tiltrådte bekendtgørelsen uden bemærkninger.

4.4 Det videre arbejde med implementeringen af offshoresikkerhedsloven

Der er opstået nye opgaver i arbejdsgruppen således, at det har været nødvendigt at revidere tidsplanen. De nye opgaver er implementering af HUET i Danmark, en bekendtgørelse om elektromagnetisk stråling, som implementerer et EU-direktiv samt REACH. I den reviderede tidsplan er der lagt op til fleksibel og dynamisk planlægning af arbejdet hvor arbejdsgruppen mødes med en kadence på 10 arbejdsdage og behandler de respektive emner med en kadence på ca. 1 måned.

For at fremme arbejdsprocessen er det planen sideløbende at arbejde med de mindre komplicerede bekendtgørelser, som kan sendes i skriftlig høring i arbejdsgruppen og derefter fremsendes til behandling i rådet.

Mærsk Olie og Gas AS støttede prioriteringen, og understregede, at det er vigtigt at opnå gennemarbejdede bekendtgørelser snarere end at nå deadlines. Samtidig mente selskabet, at arbejdet med styringsvejledningen burde være længere fremme på nuværende tidspunkt idet reglerne træder i kraft den 1. juli 2007, og Energistyrelsen har bebudet en audit af selskabernes ledelsessystemer i efteråret 2007

5. Evt.

Energistyrelsen omdelte en oversigt over gennemførte tilsynsbesøg samt audits til dato i 2007.

Energistyrelsen orienterede vedr. rygeloven, som træder i kraft den 15. august 2007.

Lovgivningen giver mulighed for indendørs rygning på én-mands kontorer, i rygerum og i rygekabiner, hvilket betyder, at rygning offshore i vidt omfang kan foregå som hidtil. Der vil dog formentlig ikke fremover længere være mulighed for, at et rum kan fungere som rygerum i visse tidsrum og i andre tidsrum som ikke-rygerum. Arbejdstilsynet, Energistyrelsen, Søfartsstyrelsen og Statens Luftfartsvæsen er myndighederne, som skal føre tilsyn med loven. Det er planlagt, at disse myndigheder vil koordinere dette tilsyn, så der sker en ensartet håndhævelse af loven.

Næste møde i Offshoresikkerhedsrådet afholdes torsdag den 13. september 2007 kl. 13.30-15.30.